



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ-ЮГРЕ

П Р И К А З

03.02.2022

г. Ханты-Мансийск

№ 102

Об утверждении Обзоров результатов обобщения и анализа правоприменительной практики на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 12 месяцев 2021 года

Руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», разделом 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 12 месяцев 2021 года (Приложение № 1).

2. Утвердить обзор правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 12 месяцев 2021 года (Приложение № 2).

3. Утвердить обзор правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 12 месяцев 2021 года (Приложение № 3).

4. Утвердить обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемого на территории

Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, за 12 месяцев 2021 года (Приложение № 4).

5. Утвердить обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики лицензионного контроля при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, осуществляемого на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, за 12 месяцев 2021 года (Приложение № 5).

6. Утвердить обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок, осуществляемого на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, за 12 месяцев 2021 года (Приложение № 6).

7. Контроль за исполнением приказа возложить на полковника внутренней службы Квитко А.В., заместителя начальника управления — начальника отдела административной практики и дознания управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления.

Исполняющий обязанности
начальника Главного управления



Р.В. Артамонов

Приложение №1

УТВЕРЖДЕНО
приказом Главного управления
МЧС России по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре
от 03.02.2022 № 102

Обзор правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 12 месяцев 2021 года

I. Общие положения

Обзор по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики Главного управления по осуществлению федерального государственного пожарного надзора проведён в целях практической реализации требований статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Целью настоящего Обзора является выработка наиболее действенного метода профилактики нарушений обязательных требований пожарной безопасности среди подконтрольных субъектов (правообладателей объектов защиты (зданий, сооружений, строений и территорий (земельных участков), без организации и проведения соответствующих проверок, в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательства.

Данный Обзор, также включает комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих требования пожарной безопасности, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых требований пожарной безопасности правообладателями объектов защиты и территорий.

Настоящий Обзор подлежит публичному обсуждению среди ключевых участников (подконтрольных субъектов, общественных объединений, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), а принятые по результатам публичных обсуждений решения учитываются при проведении дальнейшей работы, направленной на профилактику нарушений требований пожарной безопасности.

Целями обзора являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных

правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

II. Краткий анализ пожаров и последствий от них за 12 месяцев 2021 года.

За 12 месяцев 2021 года в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре зарегистрировано 2469 пожаров. На пожарах погибло 55 человек, 105 человек получили травмы, причинен прямой материальный ущерб на сумму 183 млн. 138 тыс. 556 рублей

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года зарегистрировано снижение: числа пожаров на 1,8 % (2020 г. – 2513 пожаров), количества погибших на 3,5 % (2020 г. - 57 человек), количества травмированных на 7,9 % (2020 г. – 114 человек) и суммы материального ущерба на 19,6 % (2020 г. – 227 млн. 706 тыс. руб.).

Подразделениями государственной противопожарной службы на месте пожара спасено 279 человек и материальных ценностей на сумму 2 млрд. 045 млн. 439 тыс. рублей. Эвакуировано с места пожара 3062 человека.

В среднем, ежедневно в округе происходило 7 пожаров с материальным ущербом 502 тыс. руб. На каждом 45-м пожаре погибал человек, на каждом 24-м пожаре человек получал травмы.

Если рассматривать относительные показатели по пожарам, то ситуация выглядит следующим образом:

1. По пожарам на 100 тысяч населения Югра занимает 7 место по РФ.

Данный показатель на 45,2 % ниже среднего показателя по Российской Федерации.

2. По погибшим на 100 тысяч населения автономный округ занимает 12 место по РФ. Этот показатель ниже общероссийского на 43,4 %.

3. По травмированным из расчета на 100 тысяч населения наш субъект занимает 43 место по РФ. Данный показатель выше общероссийского на 7,5 %.

За 12 месяцев 2021 года в округе основное количество пожаров произошло на следующих объектах:

- жилой сектор – 1155 пожаров, 47 % от общего числа пожаров;
- транспортные средства – 400 пожар, 16 % от общего числа пожаров;
- мусор в зданиях и на открытой территории, сухая трава (ранее учитывались как загорания) – 411 пожара, 17 % от общего числа пожаров;
- другие объекты – 503 пожара, 20 % от общего числа пожаров.

Основными причинами возникновения пожаров явились:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 719 пожаров, 32% от общего числа пожаров;
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 295 пожара, 12 % от общего числа пожаров;
- неосторожное обращение с огнем – 771 пожаров, 31 % от общего числа пожаров;
- поджог – 125 пожаров, 5 % от общего числа пожаров;
- другие причины – 482 пожара, 20 % от общего числа пожаров.

III. Количество объектов, взятых в учет для осуществления федерального государственного пожарного надзора.

В соответствии с Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, каждому объекту, в зависимости от степени его потенциальной опасности, присваивается категория риска. В свою очередь, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее по тексту - КНМ) объектов зависит от присвоенной им категории.

На учёте Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре состоит 45509 объектов, в том числе: 48 объектов чрезвычайно высокого риска, 1309 - высокого риска, 6762 - значительного, 10836- среднего, 10592 - умеренного риска и 15962 - низкого риска.

<i>Категории объектов</i>	<i>Количество</i>	<i>Вид и периодичность КНМ</i>
Категория чрезвычайно высокого риска	48	инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в год
Категория высокого риска	1309	инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 2 года
Категория значительного риска	6762	инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 3 года

Категория среднего риска	10836	инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 5 лет
Категория умеренного риска	10592	инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 6 лет
Категория низкого риска	15962	проверки не проводятся
Итого	45509	

Соответствующие перечни объектов защиты, которым присвоены определённые категории рисков, размещены на официальном сайте Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в сети «Интернет».

IV. Планирование и проведение КНМ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Использование оснований для проведения внеплановых КНМ. Выбор формы КНМ.

При формировании плана на 2021 год основным принципом являлось применение риск - ориентированного подхода.

Планирование проверок осуществлялось на основании отнесения объектов защиты и (или) территорий (земельных участков) к определенной категории риска, в том числе с учетом:

- 1) сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, противопожарного состояния населенных пунктов;
- 2) решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору;
- 3) информации о результатах ранее проведенных проверок и назначенных административных наказаниях за нарушение требований пожарной безопасности;
- 4) социально-экономических, природно-климатических, географических условий субъектов Российской Федерации;
- 5) сведений о проведении независимой оценки пожарного риска (далее - НОР) на объектах защиты, выполненной аккредитованной организацией с соблюдением Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 07.04.2009 № 304 (далее - Правила оценки), с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;
- 6) сведений из реестра уведомлений о начале деятельности;
- 7) официальных документов, полученных по результатам письменных запросов органов государственного пожарного надзора (далее – органов ГПН) в

соответствующие уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

За 12 месяцев 2021 года сотрудниками органов федерального государственного пожарного надзора проведено 1759 КНМ по соблюдению требований пожарной безопасности на объектах защиты, в том числе 1230 плановых, 824 внеплановых по следующим основаниям:

468 - по контролю за ранее выданными предписаниями;

279 — по поручению Президента Российской Федерации либо Правительства Российской Федерации;

52 – по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц о возникновении угрозы жизни и здоровью граждан;

25 - в соответствии с требованием прокурора;

В результате плановых и внеплановых КНМ выявлено 3756 нарушений требований пожарной безопасности. Установлено устранение 2116 ранее выявленных нарушений.

Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований:

Всего выявлено нарушений требований пожарной безопасности по результатам проведения плановых проверок, в том числе, связанных с:	3756
возможной причиной возникновения пожара	68
обеспечением безопасности людей	2762
ограничением распространения пожара	592
созданием условий для успешного тушения пожара	334

Из приведённого анализа рассматриваемых показателей надзорной деятельности отмечается увеличение количества проведённых плановых и внеплановых КНМ. Данное обстоятельство объясняется снятием ограничений, введённых в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой.

V. Принятие решений о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, их содержание

В соответствии со статьей 64 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», КНМ проводились на основании решения контрольного (надзорного) органа, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа. Типовая форма решения о проведении КНМ устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

В решении о проведении КНМ указывались:

- 1) дата, время и место принятия решения;
- 2) кем принято решение;

- 3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) вид контроля;
- 5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия специалистов, экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению такого мероприятия;
- 6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 9) вид контрольного (надзорного) мероприятия;
- 10) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;
- 11) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;
- 12) проверочные листы;
- 13) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;
- 14) перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований.

КНМ начаты после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения.

При проведении КНМ, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом (его представителем) в месте осуществления деятельности контролируемого лица, контролируемому лицу (его представителю) инспектором, в том числе руководителем группы инспекторов, предъявлялось служебное удостоверение, заверенная печатью бумажная копия либо решение о проведении КНМ в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, а также сообщался учетный номер КНМ в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

VI. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

В 2021 году органом государственного пожарного надзора КНМ проводились в форме выездной проверки и инспекционного визита.

В соответствии со статьей 73 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», срок проведения выездных проверок не мог превышать десять рабочих дней.

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомлялось путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не мог превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

В соответствии со статьей 70 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», срок проведения инспекционного визита не мог превышать один рабочий день.

Инспекционный визит проводился без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника объекта.

VII. Соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении КНМ

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контролируемое лицо при проведении КНМ имел право:

- 1) присутствовать при проведении КНМ, давать пояснения по вопросам их проведения;
- 2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету КНМ и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;
- 3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового КНМ, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;
- 4) знакомиться с результатами КНМ, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;
- 5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении КНМ (за исключением контрольных

(надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

VIII. Оформление результатов КНМ и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В соответствии со статьей 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составлялся акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее по тексту - акт).

В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывались, какие именно обязательные требования нарушены, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей они установлены.

В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывался факт его устранения.

К акту прилагались документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, заполненные при проведении КНМ проверочные листы, результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

В соответствии с пунктом 42 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290, оформление акта производилось по месту нахождения органа государственного пожарного надзора, проводившего контрольное (надзорное) мероприятие.

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении КНМ сведения об этом вносились в единый реестр КНМ. Инспектор мог выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В случае выявления при проведении КНМ нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, был обязан:

- 1) выдать после оформления акта КНМ контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), представляющей опасность для жизни, здоровья людей и для окружающей среды, о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов, производимые и реализуемые ими товары, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

IX. Квалификация административных правонарушений и анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц и должностных лиц, выявленных при осуществлении федерального государственного пожарного надзора

За 12 месяцев 2021 года сотрудниками территориальных отделов надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления возбуждено 1379 дел об административных правонарушениях (АППГ – 1006, увеличение на 37,1%).

В отношении юридических лиц возбуждено 534 дел (АППГ – 286 дел, увеличение на 86,7 %), физических лиц – 845 дел (АППГ – 720, увеличение на 17,4 %).

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях сотрудниками территориальных отделов надзорной деятельности и профилактической работы к административной ответственности привлечено 1116 лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности, из них 398 граждан, 359 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, а также 359 юридических лиц (2020г.– 864 (524; 194; 146).

В 2021 году, государственными инспекторами по пожарному надзору назначено 566 штрафов, что составило 50.7% от общего числа назначенных административных наказаний, и 550 предупреждений, что составило 49.3% соответственно (2020 г.– штрафы 51.7%, предупреждения 48.3%).

Общая сумма назначенных штрафов составила 13 млн. 768 тыс. рублей (АППГ – 9 млн. 718,6 тыс. рублей, сумма назначенных штрафов увеличилась на 41,7%).

В рамках осуществления надзорной деятельности государственные инспекторы по пожарному надзору уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях более чем по 50-ти составам правонарушений, предусмотренных КоАП РФ (статьей 11.16, частями 2, 3 и 4 статьи 14.1, частью 1 статьи 14.34, статьями 14.43 - 14.46, 17.7, 17.9, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1, частями 12 - 15 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.7.5-1, 19.13 (в части заведомо ложного вызова пожарной охраны), статьями 19.20, 19.26, 19.33, 20.4, частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 23.34 органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 - 14.46, 20.4 КоАП РФ.

Основное количество административных дел возбуждается инспекторами за нарушение требований пожарной безопасности, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.4 КоАП РФ.

За 12 месяцев 2021 года по ст. 20.4 КоАП РФ составлено 1185 протоколов об административных правонарушениях, из них:

777 протоколов в отношении физических лиц;

408 протоколов в отношении юридических лиц.

В адрес организаций и должностных лиц внесено 432 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В Федеральную службу судебных приставов для принудительного исполнения направлено 27 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа, на сумму 639 тысяч рублей.

За неуплату административного штрафа в срок составлено 33 протокола по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Должностные лица надзорных органов стремятся к тому, чтобы налагаемые ими административные наказания в каждом конкретном случае

обеспечивали адекватность применяемого административного принуждения всем обстоятельствам, имеющим существенное значение для индивидуализации ответственности и наказания за совершенное правонарушение.

В ряде случаев, наложение административного штрафа ограничивает гарантированное Конституцией право частной собственности, предполагающее наличие находящейся под судебной защитой возможности иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, и право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В этой связи, Федеральным законом от 31.12.2014 № 515-ФЗ статья 4.1 КоАП РФ дополнена нормами, согласно которым размер административного штрафа может составлять менее минимального размера, предусмотренного соответствующей статьёй.

Кроме того, надзорными органами Главного управления активно используется практика назначения административных наказаний с применением требований ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ и вынесения одного постановления по делу об административном правонарушении при совершении одним и тем же лицом нескольких правонарушений, предусмотренных ст. 20.4 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, административное наказание в виде предупреждения назначается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Х. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения в области пожарной безопасности

За 12 месяцев 2021 года должностными лицами органов государственного пожарного надзора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры составлено 1379 протоколов об административных правонарушениях.

Из указанного количества, 243 протокола составлено по делам об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено к компетенции судебных органов, что составляет 17,6 % от общего количества составленных протоколов (АППГ – 14,7 %).

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 14 ст. 19.5 КоАП РФ, за повторное невыполнение предписания ГПН влекущее административное приостановление деятельности, составлялись в 29 случаях, 20 из них рассмотрено судом, по результатам рассмотрения 20 дел об административных правонарушениях судом принято решение о привлечении юридического лица к административной ответственности в виде штрафа.

Из общего числа направленных в суды протоколов об административных правонарушениях, на отчетный период рассмотрен 141 протокол, из них в 114 случаях назначены административные наказания в виде штрафа в 6 случаях в виде предупреждения, в 21 случае дела судом прекращены.

XI. Сведения об административном и судебном оспаривании решений, действий (бездействий) органов надзорной деятельности и его должностных лиц

За 12 месяцев 2021 года вышестоящему должностному лицу и в суд обжаловано 14 постановлений по делам об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения жалоб, 4 постановления оставлены без изменения, в остальных случаях решения не приняты.

XII. Анализ работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда, охраняемым законом ценностям.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Обращения граждан представляют собой источник информации о реальных потребностях населения, поэтому своевременное принятие решений по обращениям граждан способствует повышению качества, доступности, комфортности и оперативности предоставления государственных услуг, кроме того, работа с обращениями граждан является одним из самых эффективных инструментов формирования положительного имиджа Главного управления.

Работа с обращениями граждан надзорными органами Главного управления осуществляется в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом и руководящими документами МЧС России.

За 12 месяцев 2021 года в органы федерального государственного пожарного надзора поступило 568 обращений граждан и юридических лиц (АППГ – 851). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, количество обращений снизилось на 33 %.

Анализ поступивших обращений граждан свидетельствует о том, что наибольшее количество обращений в текущем году занимают:

- обращения о нарушениях требований пожарной безопасности – 194, что составляет 34 % от общего количества обращений (АППГ – 260, - в 1,3 раза);

- обращения о разъяснении требований нормативных правовых документов в области пожарной безопасности – 140, что составляет 24,8 % от общего количества обращений (АППГ – 235, - в 1,7 раза);

- обращения по вопросам обучения мерам пожарной безопасности – 98, что составляет 17,2 % (АППГ – 148, - в 1,5 раза).

Кроме того, за 2021 год поступило 14 повторных обращений (АППГ – 23, - в 1,6 раза).

Результаты рассмотрения обращений распределились следующим образом:

1. Рассмотрено по существу, в том числе с выездом на место – 543, что составляет 95,6 % от общего количества обращений – (АППГ – 757, - в 1,4 раза);

2. Переадресовано в другие органы, в том числе в прокуратуру – 20, что составляет 3,5 %, от общего количества обращений – (АППГ – 88, - в 4,4 раза).

3. Оставлено без ответа и переписка прекращена – 3, что составляет 0,5 % от общего количества обращений – (АППГ – 2, + 33 %)

По подтвердившимся фактам нарушения требований законодательства принимались меры в виде:

- вынесения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности;
- проведения профилактических бесед;
- привлечения к административной ответственности (предупреждения, административные штрафы);
- организации и проведения внеплановых выездных проверок, с выдачей предписания по устранению выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

В Главном управлении на постоянной основе организован личный прием граждан в рамках выполнения решения рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по координации и оценке работы с обращениями граждан и организаций в электронном виде, с использованием сегмента сети по работе с обращениями граждан.

Все обращения, поступившие в Главное управление за 2021 год, были приняты, зарегистрированы и рассмотрены по существу в установленные сроки. По каждому обращению принято мотивированное и основанное на действующем законодательстве решение.

ХIII. Типовые и наиболее массовые нарушения требований пожарной безопасности.

1. Система противопожарной защиты здания школы в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание ворот, установленных на проездах к зданию школы, а также не обеспечивает нахождение указанных ворот в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники.

Как правило, такие нарушения требований пожарной безопасности выражаются в следующем

- отсутствие на въездных воротах механизмов автоматического открывания их при сработке пожарной сигнализации;

- отсутствие дистанционного открывания въездных ворот и обеспечения аудио- видеосвязи в месте их установки;

- не организовано круглосуточное дежурство персонала непосредственно у места установки въездных ворот.

2. Не обеспечено исправное состояние механизмов для автоматического самозакрывания противопожарных дверей.

Как правило, такие нарушения требований пожарной безопасности выражаются в следующих действиях (бездействии):

- снятии отдельных элементов механизмов для самозакрывания;
- демонтаже механизмов для самозакрывания;
- несвоевременном проведении ремонта и замены механизмов.

3. Нарушение требований, предъявляемым к эвакуационным путям и выходам.

Как правило, такие нарушения выражаются в:

- несоответствии геометрических параметров эвакуационных путей и выходов установленным требованиям нормативных документов по пожарной безопасности (ширина, длина, и т.п.), а также количества эвакуационных выходов;

- отсутствию на дверях эвакуационных выходов запоров, обеспечивающих возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

- отсутствию устройств для самозакрывания дверей лестничных клеток, их фиксация в открытом положении;

- размещении на путях эвакуации и под лестничными маршами предметов, оборудования и т.п.

4. Не обеспечено дублирование сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Как правило, такие нарушения требований пожарной безопасности выражаются в следующих действиях (бездействии):

- отсутствию устройств для дублирования сигнала либо неисправности таких устройств.

5. Не обеспечивается содержание ограждения на крыше здания в исправном состоянии.

Как правило, такие нарушения требований пожарной безопасности выражаются в следующих действиях (бездействии):

- разрушении ограждения на крыше здания;
- не проведении очистки ограждений и кровли от снега и наледи в зимнее время;

- не проведении эксплуатационных испытаний (не реже 1 раза в 5 лет) ограждений на крышах, с составлением соответствующего протокола испытаний.

6. Не обеспечивается исправность, своевременное обслуживание и ремонт внутреннего противопожарного водопровода.

Как правило, такие нарушения выражаются в следующих действиях (бездействии):

- неисправности внутреннего противопожарного водопровода;
- не укомплектованности пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами;
- не проведении перекачки пожарных рукавов (не реже 1 раза в год).
- не проведении проверок работоспособности внутреннего противопожарного водопровода не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов.

7. Применение на объектах защиты декоративно-отделочных материалов и покрытий полов с несоответствующими классами пожарной опасности.

Как правило, такие нарушения выражаются в следующих действиях:

- применении для покрытия пола в зданиях класса функциональной пожарной опасности Ф1.1. материалов с показателями более, чем класс КМ2;
- применение для отделки стен и потолков в зданиях различных классов функциональной пожарной опасности материалов с несоответствующими классами пожарной опасности.

8. Неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения, невозможность забора воды из них.

Как правило, такие нарушения выражаются в:

- неисправности пожарных гидрантов;
- отсутствии требуемого запаса воды для нужд пожаротушения в искусственных резервуарах и водоёмах;
- не проведении работ по утеплению и очистке от снега и льда пожарных гидрантов и резервуаров, являющихся источником противопожарного водоснабжения, в зимнее время, не обеспечении доступности подъезда пожарной техники и забора воды из них в любое время года.

9. Не проведение работ по обработке деревянных конструкций сценической коробки, декораций, драпировки огнезащитными составами в зрительных залах культурно-просветительных и зрелищных учреждений.

Как правило, такие нарушения выражаются в следующих действиях (бездействии):

- невыполнении работ по огнезащитной обработке;
- отсутствии отметки в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты с указанием даты пропитки и срока ее действия.

10. Отсутствие инструкции о мерах пожарной безопасности либо её несоответствие установленным требованиям.

Как правило, такие нарушения выражаются в следующих действиях (бездействии):

- разработка инструкции о мерах пожарной безопасности без учёта специфики и особенностей своей организации (материал скопирован с Интернет- ресурсов);
- отсутствие в разработанной инструкции сведений о лицах, ответственных за обеспечение пожарной безопасности, осуществление общего руководства по тушению пожара, встречу подразделений пожарной охраны и прочее;

- отсутствие в инструкции некоторых разделов, например, устанавливающих порядок содержания территории, зданий, сооружений, порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы, обязанности и действия работников при пожаре и прочее.

ХIII.1. Причины возникновения типовых и массовых нарушений установленных требований пожарной безопасности

1. Система противопожарной защиты здания школы в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание ворот, установленных на проездах к зданию школы, а также не обеспечивает нахождение указанных ворот в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники.

Информация о содержании данного обязательного требования содержится в открытом доступе (текст Правил противопожарного режима в Российской Федерации в актуальной редакции доступен в онлайн-версиях информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» и пр.).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание установленных требований пожарной безопасности;
- отсутствие финансовых средств на исполнение требований пожарной безопасности;
- высокие временные и трудовые затраты для соблюдения процедуры согласования выделения финансовых средств на исполнение требований пожарной безопасности.

2. Не обеспечено исправное состояние механизмов для автоматического самозакрывания противопожарных дверей.

Информация о содержании данного обязательного требования содержится в открытом доступе (текст Правил противопожарного режима в Российской Федерации в актуальной редакции доступен в онлайн-версиях информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» и пр.).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание установленных требований пожарной безопасности;
- непонимание важности выполнения указанного требования для обеспечения пожарной безопасности объекта защиты, в том числе ограничения беспрепятственного распространения пожара и его опасных факторов.
- высокая загруженность работников, ответственных за обеспечение пожарной безопасности на объекте, выполняющего данные функции наряду с выполнением основных служебных обязанностей.

3. Нарушение требований, предъявляемым к эвакуационным путям и выходам.

Информация о содержании данных требований содержится в открытом доступе (тексты Правил противопожарного режима в Российской Федерации, Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, в актуальных редакциях доступны в онлайн-версиях, информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» либо доступны к бесплатному заказу на адрес электронной почты).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- расположение учреждений (организаций) в «приспособленных» зданиях;
- нарушения при строительстве зданий;
- невозможность устранения имеющихся нарушений требований пожарной безопасности, связанных с геометрическими параметрами эвакуационных путей и выходов, из-за конструктивных особенностей здания;
- отсутствие складских и подсобных помещений, вследствие чего для хранения имущества и материалов используются коридоры, лестничные клетки и прочие помещения;
- защита имущества от внешних посягательств, вследствие чего на двери не устанавливаются легкооткрываемые запоры;
- незнание требований пожарной безопасности, в том числе в части, касающейся порядка установки систем контроля и управления доступом в здания;
- непонимание важности выполнения требований, касающихся содержания в исправном состоянии устройств для автоматического самозакрывания дверей, для обеспечения пожарной безопасности объекта защиты, в том числе прямого влияния такого нарушения на скорость распространения пожара и его опасных факторов.

4. Не обеспечено дублирование сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Информация о содержании данного обязательного требования содержится в открытом доступе (текст Технического регламента о требованиях пожарной безопасности в актуальной редакции доступен в онлайн-версиях информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» либо доступен для бесплатного заказа на адрес электронной почты).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание требований пожарной безопасности;
- непонимание важности выполнения требований, касающихся соблюдения проектных решений при эксплуатации объектов защиты,

причинно-следственной связи несоблюдения данных требований пожарной безопасности с риском причинения вреда.

5. Не обеспечивается содержание ограждения на крыше здания в исправном состоянии.

Информация о содержании данного обязательного требования содержится в открытом доступе (текст Правил противопожарного режима в Российской Федерации в актуальной редакции доступен в онлайн-версиях информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» и пр.).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание требований пожарной безопасности;
- непонимание важности выполнения данного требования пожарной безопасности, причинно-следственной связи несоблюдения данного требования пожарной безопасности с риском причинения вреда.

6. Не обеспечивается исправность, своевременное обслуживание и ремонт внутреннего противопожарного водопровода.

Информация о содержании данного обязательного требования содержится в открытом доступе (текст Правил противопожарного режима в Российской Федерации в актуальной редакции доступен в онлайн-версиях информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» и пр.).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание требований пожарной безопасности;
- отсутствие самостоятельного контроля за содержанием внутреннего противопожарного водопровода ввиду заключения возмездных договоров на их обслуживание со сторонними организациями и пр.

7. Применение на объектах защиты декоративно-отделочных материалов и покрытий полов с несоответствующими классами пожарной опасности.

Информация о содержании данного обязательного требования содержится в открытом доступе (тексты Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, Правил противопожарного режима в Российской Федерации в актуальных редакциях доступны в онлайн-версиях информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» и пр.).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание требований пожарной безопасности, вследствие чего не обращается внимание на показатели приобретаемых декоративно-отделочных материалов и покрытий полов, а также не обеспечивается соблюдение

установленных требований пожарной безопасности при проведении ремонтных работ и пр.

8. Неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения, невозможность забора воды из них.

Информация о содержании данного обязательного требования содержится в открытом доступе (текст Правил противопожарного режима в Российской Федерации доступен в онлайн-версиях информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» и пр.).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание требований пожарной безопасности;
- необходимость значительных финансовых затрат на выполнение указанных требований пожарной безопасности, в том числе на обеспечение соответствия источников наружного противопожарного водоснабжения требованиям нормативных документов по пожарной безопасности, очистку дорог и площадок, утепление и пр.

9. Не проведение работ по обработке деревянных конструкций сценической коробки, декораций, драпировки огнезащитными составами в зрительных залах культурно-просветительных и зрелищных учреждений.

Информация о содержании данного обязательного требования содержится в открытом доступе (текст Правил противопожарного режима в Российской Федерации доступен в онлайн-версиях информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» и пр.).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание требований пожарной безопасности;
- необходимость значительных финансовых затрат на выполнение указанного требования;
- непонимание важно выполнения данного требования для ограничения распространения пожара и обеспечения безопасности людей, причинно-следственной связи несоблюдения данного требования пожарной безопасности с риском причинения вреда.

10. Отсутствие инструкции о мерах пожарной безопасности либо её несоответствие установленным требованиям.

Информация о содержании данного обязательного требования содержится в открытом доступе (текст Правил противопожарного режима в Российской Федерации в актуальной редакции доступен в онлайн-версиях информационно-справочных систем «Гарант», «Консультант-плюс» и пр.).

Из объяснений руководителей (собственников) объектов защиты, в том числе даваемых при производстве по делам об административных

правонарушениях, основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие в штате организации отдела (специалиста) в области обеспечения пожарной безопасности;
- высокая загруженность работника, на которого, помимо выполнения основных служебных обязанностей, возложено исполнение дополнительных обязанностей по обеспечению пожарной безопасности на объекте.
- незнание ответственным лицом требований противопожарного режима, предъявляемым к порядку разработки инструкции.

Отдельно следует отметить, что в ряде случаев руководителями (собственниками) объектов защиты не придаётся должного значения вопросам разработки инструкции о мерах пожарной безопасности, ввиду отсутствия, по их мнению, причинно-следственной связи несоблюдения данного требования пожарной безопасности с риском причинения вреда.

ХIII.II. Руководство по соблюдению обязательных требований.

1. Система противопожарной защиты здания школы в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание ворот, установленных на проездах к зданию школы, а также не обеспечивает нахождение указанных ворот в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники.

Правилами противопожарного режима установлено, что для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники система противопожарной защиты в случае пожара должна обеспечивать автоматическую разблокировку и (или) открывание шлагбаумов, ворот, ограждений и иных технических средств, установленных на проездах и подъездах, а также нахождение их в открытом положении

Допускается ручное открывание при организации круглосуточного дежурства персонала непосредственно у места установки шлагбаума, ворот, ограждения и иных технических средств на проездах или дистанционно при устройстве видео- и аудиосвязи с местом их установки.

Таким образом, для обеспечения выполнения вышеуказанной нормы законодательства в области пожарной безопасности предусмотрено три варианта:

- установка системы автоматической разблокировки и открывания створок ворот при срабатывании автоматической пожарной сигнализации.
- ручное открывание ворот при организации круглосуточного дежурства персонала непосредственно у места их установки.
- при срабатывании автоматической пожарной сигнализации ворота открываются дистанционно, персоналом, осуществляющим круглосуточное дежурство на объекте защиты. При этом в обязательном порядке необходимо предусмотреть видео- и аудиосвязь с местом установки ворот.

2. Не обеспечено исправное состояние механизмов для автоматического самозакрывания противопожарных дверей.

В соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности, противопожарная дверь является конструктивным элементом в сборе, состоящим из подвижных и неподвижных элементов (коробки, полотна, направляющих, включая элементы крепления к ограждениям и т.п.), служащим для заполнения проемов в противопожарных преградах и препятствующим распространению пожара в примыкающие помещения в течение нормируемого времени.

Частью 8 ст. 88 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности определено, что противопожарные двери должны иметь устройства для самозакрывания. При этом противопожарные двери, ворота, шторы, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре.

В свою очередь, п. 24 Правил противопожарного режима в Российской Федерации установлено, что руководитель организации обеспечивает исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных дверей. Следовательно, не допускается снятие таких устройств, их демонтаж либо несвоевременный ремонт (замена).

3. Нарушение требований, предъявляемым к эвакуационным путям и выходам.

Определение «эвакуационные пути», «эвакуационные выходы», требования к их геометрическим параметрам и их содержанию установлены Федеральным законом Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее по тексту – Технический регламент), Правилами противопожарного режима в Российской Федерации (далее по тексту – Правила противопожарного режима).

Статья 89 Технического регламента определяет, какие выходы следует считать эвакуационными.

Эвакуационными считаются выходы, если они ведут:

а) из помещений первого этажа наружу:

- непосредственно;
- через коридор;
- через вестибюль (фойе);
- через лестничную клетку;
- через коридор и вестибюль (фойе);
- через коридор, рекреационную площадку и лестничную клетку;

б) из помещения любого этажа, кроме первого:

- непосредственно в лестничную клетку или на лестницу 3-го типа;
- в коридор, ведущий непосредственно на лестничную клетку или на лестницу 3-го типа;
- в холл (фойе), имеющий выход непосредственно на лестничную клетку или на лестницу 3-го типа;
- на эксплуатируемую кровлю или специально оборудованный участок кровли, ведущий на лестницу 3-го типа;

- (в том числе через холл), имеющий выход непосредственно наружу или через вестибюль, отдельный от смежных помещений перегородками с дверьми;

в) в соседнее помещение (кроме помещения класса Ф5 категории А и Б) расположенное на том же этаже, обеспеченное выходами, указанными в а) и б); выход в помещение категории А или Б допускается считать эвакуационным, если он ведет из технического помещения без постоянных рабочих мест, предназначенного для обслуживания вышеуказанного помещения категории А или Б.

Эвакуационные выходы из подвальных и цокольных этажей, являющиеся эвакуационными, как правило, следует предусматривать непосредственно наружу обособленными от общих лестничных клеток здания. Однако нормы допускают возможность устраивать эвакуационные выходы из подвалов через общие лестничные клетки с обособленным выходом наружу, отделенным от остальной части лестничной клетки глухой противопожарной перегородкой 1-го типа. Эвакуационными выходами считаются выходы из подвальных и цокольных этажей с помещениями категорий В4, Г и Д в помещения категорий В4, Г и Д и вестибюль, расположенные на первом этаже зданий класса Ф5. Возможно также предусматривать выходы из фойе, гардеробных, курительных и туалетов, размещенных в подвалах или цокольных этажах зданий классов Ф2, Ф3 и Ф4 на первый этаж по отдельным лестницам 2-го типа.

Не менее двух эвакуационных выходов должны иметь:

- помещения класса Ф1.1, предназначенные для одновременного пребывания более 10 чел.,
- помещения подвальных и цокольных этажей, предназначенные для одновременного пребывания более 15 чел.; в помещениях подвальных и цокольных этажей, предназначенных для одновременного пребывания от 6 до 15 чел., один из двух выходов допускается предусматривать непосредственно наружу из помещений с отметкой чистого пола не ниже 4,5 метра и не выше 5 метров через окно или дверь размером не менее 0,75x1,5 метра, а также через люк размером не менее 0,6x0,8 метра;
- помещения, предназначенные для одновременного пребывания более 50 чел.;
- помещения класса Ф5 категорий А и Б с численностью работающих в наиболее многочисленной смене более 5 чел., категории В — более 25 чел. или площадью более 1000 м²;
- открытые этажерки и площадки в помещениях класса Ф5, предназначенные для обслуживания оборудования, при площади пола яруса более 100 м² — для помещений категорий А и Б и более 400 м² — для помещений других категорий.

Помещения класса Ф1.3 (квартиры), расположенные на двух этажах (уровнях), при высоте расположения верхнего этажа более 18 м должны иметь эвакуационные выходы с каждого этажа.

В целом, согласно Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, число эвакуационных выходов из помещения должно

устанавливаться в зависимости от предельно допустимого расстояния от наиболее удаленной точки (рабочего места) до ближайшего эвакуационного выхода.

Правилами противопожарного режима установлено, что при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности).

Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

а) устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

б) размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

в) устраивать в тамбурах выходов из зданий (за исключением квартир и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

г) фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

д) изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования.

Руководитель организации при расстановке в помещениях технологического, выставочного и другого оборудования обеспечивает наличие проходов к путям эвакуации и эвакуационным выходам.

Пути эвакуации и эвакуационные выходы обозначаются знаками пожарной безопасности.

Запрещается закрывать и ухудшать видимость световых оповещателей, обозначающих эвакуационные выходы, и эвакуационных знаков пожарной безопасности.

Эвакуационное освещение должно находиться в круглосуточном режиме работы или включаться автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения.

Ковры, ковровые дорожки и другие покрытия полов на объектах защиты с массовым пребыванием людей и на путях эвакуации должны надежно крепиться к полу.

Следует помнить о том, что эвакуация людей при возникновении чрезвычайных ситуаций была, есть и будет одной из основных мер обеспечения их безопасности.

4. Не обеспечено дублирование сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Частью 7 ст. 83 Технического регламента установлено, что системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Данное требование призвано исключить так называемый «человеческий фактор» при вызове подразделения пожарной охраны в случае возникновения пожара на объектах, где, как правило, осуществляется массовое пребывание людей, зачастую не способных к самостоятельным действиям по эвакуации, в том числе в ночное время.

5. Не обеспечивается содержание ограждения на крыше здания в исправном состоянии.

В соответствии с п. 7.16. СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», в зданиях и сооружениях с уклоном кровли не более 12 процентов включительно, высотой до карниза или верха наружной стены (парапета) более 10 метров, а также в зданиях и сооружениях с уклоном кровли более 12 процентов, высотой до карниза более 7 метров следует предусматривать ограждения на кровле в соответствии с требованиями настоящего свода правил. Независимо от высоты здания указанные ограждения следует предусматривать для эксплуатируемых плоских кровель, балконов, лоджий, наружных галерей, открытых наружных лестниц, лестничных маршей и площадок.

Выполнение данного требования призвано обеспечить сдерживание снежных масс в зимний период времени, и, самое главное, обеспечить деятельность подразделений пожарной охраны, в том числе при работе на высоте.

Для этих целей, п. 17 Правил противопожарного режима определено, что руководитель организации обеспечивает содержание ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время, организует не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Проведение эксплуатационных испытаний ограждения на крыше осуществляется в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53254-2009. «Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Лестницы пожарные наружные стационарные. Ограждения кровли. Общие технические требования. Методы испытаний».

6. Не обеспечивается исправность, своевременное обслуживание и ремонт внутреннего противопожарного водопровода.

В соответствии с п. 48 Правил противопожарного режима, руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения и организует проведение их проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Кроме того, Правилами предусмотрена укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами, организует перекачку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год).

Пожарный рукав должен быть присоединен к пожарному крану и пожарному стволу и размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах, имеющих элементы для обеспечения их опломбирования и фиксации в закрытом положении.

Пожарные шкафы (за исключением встроенных пожарных шкафов) крепятся к несущим или ограждающим строительным конструкциям, при этом обеспечивается открывание дверей шкафов не менее чем на 90 градусов.

Руководитель организации обеспечивает исправное состояние и проведение проверок работоспособности задвижек с электроприводом (не реже 2 раз в год), установленных на обводных линиях водомерных устройств, а также пожарных основных рабочих и резервных пожарных насосных агрегатов (ежемесячно) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

7. Применение на объектах защиты декоративно-отделочных материалов и покрытий полов с несоответствующими классами пожарной опасности.

В соответствии с требованиями Технического регламента, строительные материалы должны применяться в зданиях и сооружениях в зависимости от их функционального назначения и пожарной опасности.

Техническая документация на строительные материалы должна содержать информацию о показателях пожарной опасности этих материалов, а также о мерах пожарной безопасности при обращении с ними.

Требования пожарной безопасности к применению строительных материалов в зданиях и сооружениях устанавливаются применительно к показателям пожарной опасности этих материалов, приведенным в таблице 27 приложения к Техническому регламенту.

Область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации, в зависимости от класса функциональной пожарной опасности зданий, их высоты и этажности, приведена в таблице 28 приложения к Техническому регламенту.

Отдельно, ч. 7 ст. 134 Технического регламента установлено, что в спальнях и палатных помещениях, а также в помещениях зданий дошкольных образовательных организаций подкласса Ф1.1 не допускается применять декоративно-отделочные материалы и покрытия полов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2 (горючесть – не более Г1, воспламеняемость – не более В2, дымообразующая способность – не более Д2, токсичность – не более Т2, распространение пламени – РП1).

Пожарная опасность строительных материалов (КМ) определяются по таблице 3 приложения к Техническому регламенту, в зависимости от характеристик пожарной опасности строительных материалов (горючесть, воспламеняемость, способность распространения пламени по поверхности, дымообразующая способность, токсичность продуктов горения).

Вся информация о характеристиках пожарной опасности строительных материалов должна содержаться в документации на эти материалы, в том числе в сертификатах.

8. Неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения, невозможность забора воды из них.

Пунктом 48 Правил противопожарного режима установлено, что руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт источников наружного противопожарного водоснабжения и организует проведение проверок их работоспособности не реже 2 раз в год (весной и осенью), с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Правообладатели земельных участков обеспечивают надлежащее техническое содержание (в любое время года) дорог, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям, строениям и наружным установкам, открытым складам, наружным пожарным лестницам и пожарным гидрантам, резервуарам, естественным и искусственным водоемам, являющимся источниками наружного противопожарного водоснабжения.

Статьей 68 Технического регламента конкретизировано, что к источникам наружного противопожарного водоснабжения относятся:

- 1) наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами;
- 2) водные объекты, используемые для целей пожаротушения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) противопожарные резервуары.

9. Не проведение работ по обработке деревянных конструкций сценической коробки, декораций, драпировки огнезащитными составами в зрительных залах культурно-просветительных и зрелищных учреждений.

В соответствии с п. 95 Правил противопожарного режима, руководитель организации обеспечивает обработку деревянных конструкций сценической коробки (колосники, подвесные мостики, рабочие галереи и др.), горючих декораций, сценического и выставочного оформления, а также драпировки в зрительных и экспозиционных залах, фойе и буфетах огнезащитными составами, с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты, включая дату пропитки и срок ее действия.

10. Отсутствие инструкции о мерах пожарной безопасности либо её несоответствие установленным требованиям.

В соответствии с требованиями пункта 2 Правил противопожарного режима, в отношении каждого здания, сооружения (за исключением жилых домов, садовых домов, хозяйственных построек, а также гаражей на садовых земельных участках, на земельных участках для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства) руководителем органа государственной власти, органа местного самоуправления, организации независимо от того, кто является учредителем или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях.

Согласно требованиям, Инструкция о мерах пожарной безопасности разрабатывается на основе настоящих Правил, нормативных документов по пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности зданий, сооружений, помещений, технологических процессов, технологического и производственного оборудования.

В инструкции о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

а) порядок содержания территории, зданий, сооружений и помещений, эвакуационных путей и выходов, в том числе аварийных, а также путей доступа подразделений пожарной охраны на объекты защиты (на этажи, кровлю (покрытие) и др.);

б) мероприятия по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования и производстве пожароопасных работ;

в) порядок и нормы хранения и транспортировки пожаровзрывоопасных веществ и материалов;

г) порядок осмотра и закрытия помещений по окончании работы;

д) расположение мест для курения, применения открытого огня, проезда транспорта, проведения огневых или иных пожароопасных работ;

е) порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;

ж) допустимое количество единовременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;

з) порядок и периодичность уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды, ветоши;

и) предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;

к) обязанности и действия работников при пожаре, в том числе при вызове пожарной охраны, открытии и блокировании в открытом состоянии вращающихся дверей и турникетов, а также других устройств, препятствующих свободной эвакуации людей, аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции и электрооборудования (в том числе в случае пожара и по окончании рабочего дня), пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации горючих веществ и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделения);

л) допустимое (предельное) количество людей, которые могут одновременно находиться на объекте защиты.

В инструкции о мерах пожарной безопасности указываются лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за:

а) сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства, дежурных и аварийных служб объекта защиты;

б) организацию спасения людей с использованием для этого имеющихся сил и технических средств;

в) проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);

г) отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты), остановку работы транспортирующих устройств, агрегатов, устройств с применением открытого пламени, а также теплогенерирующих агрегатов, аппаратов и устройств с применением горючих теплоносителей и (или) с температурой на их внешней поверхности, способной превысить (в том числе при неисправности теплогенерирующего аппарата) 90 градусов Цельсия;

д) перекрытие сырьевых, газовых, паровых и водных коммуникаций, остановку работы систем вентиляции в аварийном и смежных с ним помещениях, а также выполнение других мероприятий, способствующих предотвращению развития пожара и задымления помещений здания, сооружения;

е) прекращение всех работ в здании, сооружении (если это допустимо по технологическому процессу производства), кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара;

ж) удаление за пределы опасной зоны всех работников, не задействованных в тушении пожара;

з) осуществление общего руководства тушением пожара (с учетом специфических особенностей объекта защиты) до прибытия подразделения пожарной охраны;

и) обеспечение соблюдения требований безопасности работниками, принимающими участие в тушении пожара;

к) организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей;

л) встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара;

м) сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава, о перерабатываемых или хранящихся на объекте защиты опасных (взрывоопасных), взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществах;

н) по прибытии подразделения пожарной охраны информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта защиты, прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте защиты веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара;

о) организацию привлечения сил и средств объекта защиты к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития.

Следует отметить, что большинство пожаров происходит ввиду так называемого «человеческого фактора», что так или иначе связано с незнанием как основных требований пожарной безопасности, так и требований, которые необходимо выполнять на конкретном объекте.

Наличие инструкции и проведение соответствующих занятий по её изучению позволяет существенно снизить риск возникновения пожара, нанесения вреда жизни и здоровью людей, материальным ценностям.

XIV. Информация о рассмотрении вопросов, поступивших до проведения очередных публичных обсуждений

Вопрос № 1: В связи вступлением в силу с 01.03.2022 приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» взамен Норм, утвержденных приказом МЧС России № 645, обучение работников будет осуществляться по дополнительным профессиональным программам.

Необходимо ли согласовывать программы дополнительного профессионального образования в области пожарной безопасности с МЧС России?

Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании Типовой программы и утвержденной образовательной организацией с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Типовые дополнительные профессиональные программы в области пожарной безопасности утверждены приказом МЧС России № 596.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается, в том числе самостоятельность в осуществлении образовательной деятельности.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за качество образования своих выпускников.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в субъектах Российской Федерации осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Тем самым, согласование дополнительных профессиональных образовательных программ по обучению мерам пожарной безопасности с МЧС России не требуется.

Вопрос № 2: В соответствии с п. 71 Правил противопожарного режима система противопожарной защиты в случае пожара должна обеспечивать автоматическую разблокировку и (или) открывание шлагбаумов, ворот, ограждений и иных технических средств, установленных на проездах и подъездах, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники. Допускается ручное открывание при организации круглосуточного дежурства персонала непосредственно у места установки шлагбаума, ворот, ограждения и иных технических средств на проездах или дистанционно при устройстве видео- и аудиосвязи с местом их установки.

При этом, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» руководители образовательных организаций

обязаны обеспечить оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

Как руководителю образовательной организации обеспечить выполнение п. 71 Правил противопожарного режима, чтобы это не противоречило требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006?

Выполнение п. 71 Правил не противоречит требованию постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 в части обеспечения оснащения въездов на объект либо территорию воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

То есть учреждениям образования для выполнения вышеуказанных нормативных правовых актов необходимо ворота выбирать как вид ограждения в проездах и подъездах на территорию.

В свою очередь Правила противопожарного режима регламентируют способ открытия данных ворот, то есть автоматически, вручную или дистанционно.

XV. Основные нововведения в законодательстве.

1. 01.07.2021 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1016 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре».

Настоящий нормативный акт разработан с целью приведения Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (далее — Положение), в соответствие с нормами нового Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 248).

Введено понятие «предмета федерального государственного пожарного надзора».

Предметом федерального государственного пожарного надзора являются:

- соблюдение организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;

- соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В целях реализации настоящего Положения вводится новый термин - «контролируемое лицо», под которым понимаются организации и граждане,

деятельность, действия или результаты деятельности которых, либо объекты надзора, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат федеральному государственному пожарному надзору.

Конкретизируется перечень органов государственного пожарного надзора.

Органам ГПН добавлены компетенции, которые ранее не были отражены в Положении, в том числе:

- по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности;
- по рассмотрению в установленном порядке жалоб на решения, действия (бездействия) органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц;
- по даче мотивированных предложений о непринятии расчетов пожарного риска в орган прокуратуры;
- по осуществлению профилактических мероприятий в форме информирования, объявления предостережения, консультирования, профилактического визита.

В Положении отражены новые виды контрольных (надзорных) мероприятий. Все виды контрольных (надзорных) мероприятий, которые нашли свое отражение в главе 12 ФЗ № 248, упорядочены в Положении в зависимости от формы их проведения:

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, документарная проверка, выборочный контроль.

В ходе проведения указанных контрольных (надзорных) мероприятий должностным лицом ГПН также могут проводиться иные контрольно-надзорные действия, например, такие как: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, отбор проб (образцов), испытание, экспертиза.

Закреплена возможность отсрочки проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Возможность отсрочить проведение контрольного (надзорного) мероприятия появляется в случаях предоставления контролируемым лицом информации о невозможности его присутствия в связи с временной нетрудоспособностью и (или) наступления обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующими доказательствами.

Доказательства нарушений требований пожарной безопасности могут быть зафиксированы средствами фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Для фиксации доказательств нарушений требований пожарной безопасности должностными лицами органов ГПН могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи. В обязательном порядке фото- или видеофиксация доказательств нарушений обязательных требований пожарной безопасности осуществляется в следующих случаях: при проведении контрольного (надзорного) мероприятия,

где ранее собственником объекта создавались или создаются препятствия в их проведении; в случае если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия усматривается состав административного правонарушения, за совершение которого предусмотрено административное приостановление деятельности или проводится осмотр; при отборе проб (образцов) продукции (товаров), в ходе проведения выборочного контроля исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами.

Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей технических средств отражается в акте по результатам контрольного (надзорного) мероприятия. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется непрерывно с обязательным уведомлением контролируемого лица.

В Положении отражены виды и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска.

а) для категории чрезвычайно высокого риска - выездная проверка один раз в год;

б) для категории высокого риска - выездная проверка один раз в два года;

в) для категории значительного риска - выездная проверка один раз в 3 года;

г) для категории среднего риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка не чаще чем один раз в пять лет;

д) для категории умеренного риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка не чаще чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

О проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемые лица уведомляются в сроки, предусмотренные ФЗ № 248.

Например, о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала (ст. 73 ФЗ № 248).

Определены виды контроля, которые могут проводиться без предварительного уведомления контролируемого лица. Это инспекционный визит, выборочный контроль, мониторинговая закупка, контрольная закупка.

Уведомления о проведении контрольного (надзорного) мероприятия направляются контролируемому лицу в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Допускаются иные средства связи и доставки, обеспечивающие фиксирование вручения уведомления контролируемому лицу.

Закреплен приоритет профилактической работы перед остальными контрольными (надзорными) мероприятиями.

К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит и обобщение правоприменительной практики.

2. С 01.07.2021 вступил в силу приказ МЧС России от 07.06.2021 № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

При осуществлении федерального государственного пожарного надзора устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

- привлечение к административной ответственности аттестованного эксперта в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) (далее - эксперт) за выдачу заведомо ложного заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности и нарушение порядка оценки объекта защиты требованиям пожарной безопасности в отношении объектов защиты, по которым экспертом проведена независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) в течение последних трех лет, предшествующих дате привлечения эксперта к административной ответственности;

- три и более ложных срабатываний в течение тридцати календарных дней систем противопожарной защиты на объекте, на котором могут одновременно находиться пятьдесят и более человек (кроме жилых домов).

3. С 01 января 2022 01.07.2021 внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в частности внесены изменения ст. 24 «Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности». В соответствии с новой редакцией ст. 24 «Деятельность в области пожарной безопасности» к видам деятельности в области пожарной безопасности относятся:

- профилактика пожаров в организациях и населенных пунктах на договорной основе;

- тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

- опытно-конструкторские работы, производство и проведение испытаний пожарно-технической продукции;

- испытание, ремонт и обслуживание пожарного снаряжения, наружных пожарных лестниц и ограждений кровли, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств;

- испытание веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на соответствие требованиям пожарной безопасности;

- проведение научно-технического консультирования и экспертиз;

- выполнение проектных и изыскательских работ по обеспечению пожарной безопасности;

- разработка деклараций пожарной безопасности;

- разработка специальных технических условий для объектов защиты, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности,

установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности таких объектов защиты и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности;

проведение расчетов пожарного риска, а также иных расчетов в целях обеспечения пожарной безопасности;

независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности);

осуществление противопожарной пропаганды (издание и распространение специальной литературы и изготовление предметов наглядной агитации, проведение тематических выставок, смотров, конференций и использование других форм информирования населения);

обучение населения мерам пожарной безопасности;

кладка печей (каминов), монтаж дымовых каналов, их техническое обслуживание и ремонт;

проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Деятельность по проектированию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, вправе осуществлять лицо, аттестованное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Аттестация физического лица на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, заключается в подтверждении его соответствия обязательным аттестационным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и осуществляется не реже одного раза в пять лет на безвозмездной основе.

Добавлены также новые статьи:

- статья 24.1 «Особенности предоставления лицензий и ведения реестра лицензий на осуществление отдельных видов деятельности»;

- статья 24.2 «Приостановление действия и аннулирование лицензии»;

- статья 24.3 «Дополнительные условия осуществления лицензионной деятельности».

4. С 01.03.2022 отменяется действие постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2018 г. № 602 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» и вступает в силу Постановление Правительства РФ от 29.11.2021 № 2081 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» (далее – Постановление).

При этом, действие квалификационных удостоверений должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска, в отношении которых территориальными органами МЧС России, были приняты

решения об аттестации до вступления в силу Правил, утвержденных настоящим Постановлением, продолжается до окончания их срока.

Изменяются требования к образованию кандидатов. Так, к аттестации будут допускаться лица с высшим или средним профессионального образования по специальности «Пожарная безопасность», либо лица с наличием высшего образования по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»).

Заявление об аттестации и необходимые документы будут предоставляться должностным лицом в территориальный орган только в виде электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью, через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Уведомление о допуске или отказе в допуске к экзамену направляется заявителю также по средствам Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Аттестация будет содержать 2 этапа: тестирование и практическое задание. Все задания утверждаются МЧС России и будут размещены на официальном сайте Министерства. В случае удовлетворительного прохождения экзамена вносится запись в реестре, которая является специальным разрешением на право проведения независимой оценки пожарного риска. Должностное лицо считается аттестованным со дня внесения записи в реестр. Записи присваивается QR-код, посредством которого обеспечивается переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащую сведения об аттестации. Бланк об аттестации на бумажном носителе выдаваться не будет.

5. С 01.03.2022 вступает в законную силу приказ МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (далее — приказ МЧС России № 806) определяющий:

- порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа;

- требования к содержанию программ противопожарного инструктажа;

- категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Также данным НПА признается утратившим силу приказ МЧС России от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».

При этом подпунктом 2 пункта 5 приказа МЧС России № 806 установлено, что лица, ранее прошедшие обучение минимуму пожарно-технических знаний в соответствии с Нормами, утвержденными приказом МЧС России № 645, и имеющие документы, подтверждающие прохождение

указанного обучения, не проходят обучение по дополнительным профессиональным программам – программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.

Дальнейшее обучение мерам пожарной безопасности для этих лиц проводится по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности.

Лица, осуществляющие трудовую или служебную деятельность в организациях, прошедшие обучение мерам пожарной безопасности по программам пожаротехнического минимума до 1 марта 2022 г., проходят очередное обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности с учетом сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности, предусмотренных пунктом 32 Норм, утвержденных приказом МЧС России № 645.

Для лиц, приступающих к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 г., периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности.

6. С 01.03.2022 вступает в силу приказ МЧС России от 05.09.2021 № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности». Данный НПА утверждает типовые дополнительные профессиональные программы:

- повышения квалификации для руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, лиц, назначенных руководителем организации, индивидуальным предпринимателем ответственными за обеспечение пожарной безопасности, в том числе в обособленных структурных подразделениях организации;

- повышения квалификации для руководителей эксплуатирующих и управляющих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты, лиц, назначенных ими ответственными за обеспечение пожарной безопасности,

- повышения квалификации для ответственных должностных лиц, занимающих должности главных специалистов технического и производственного профиля, должностных лиц, исполняющих их обязанности, на объектах защиты, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно (за исключением многоквартирных жилых домов), объектов защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности;

- повышения квалификации для лиц, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа;

- профессиональной переподготовки для получения квалификации "Специалист по противопожарной профилактике".

Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании типовых

дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности, утверждённых данным НПА.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНО
приказом Главного управления
МЧС России по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре
от 03.02.2022 № 102

Обзор

правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 12 месяцев 2021 года

I. Анализ происшествий в области гражданской обороны

За отчетный период на объектах надзора в области гражданской обороны, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, происшествий не зарегистрировано.

II. Количество объектов, взятых на учет для осуществления надзора в области гражданской обороны

Для осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, взято на учёт 38380 объектов надзора. Планирование проверок в области гражданской обороны осуществляется в отношении 95 объектов надзора, следующих категорий:

20 объектов надзора высокого риска, с периодичностью проверок один раз в 2 года;

47 объектов надзора значительного риска, с периодичностью проверок один раз в 3 года;

28 объектов надзора среднего риска, с периодичностью проверок не чаще чем один раз в 5 лет;

38285 объектов надзора низкого риска, плановые проверки которых не проводятся.

Перечни объектов надзора, которым присвоены определённые категории рисков, размещены на официальном сайте Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в сети «Интернет».

III. Данные о планировании и осуществлении надзорной деятельности в области гражданской обороны

Планирование проверок в области гражданской обороны на 2021 год осуществлялось в строгом соответствии с нормами действующего законодательства РФ, на основе сроков исполнения ранее выданных объектам надзора предписаний об устранении выявленных нарушений, а также присвоенных деятельности юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей категорий риска.

IV. Результаты анализа эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области гражданской обороны.

За 12 месяцев 2021 года проведена 92 плановые проверки в области гражданской обороны (за 12 месяцев 2020 – 6), 8 внеплановых проверок с целью контроля исполнения предписаний (за 6 месяцев 2020 – 9).

В результате проверок за 12 месяцев 2021 года выявлено 66 нарушений в области гражданской обороны (за 12 месяцев 2020 – 66), выдано 6 предписаний (за 6 месяцев 2020 – 6).

Проверки, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в области гражданской обороны не проводились.

V. Квалификация административных правонарушений и анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц и должностных лиц, выявленных при осуществлении надзора в области гражданской обороны.

Должностными лицами надзорной деятельности за 12 месяцев 2021 года составлено 37 протоколов об административных правонарушениях, в том числе: 6 - по ч. 1 ст.19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица) и 31 по ст. 20.7 КоАП РФ «Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны».

VI. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения в области гражданской обороны.

За нарушения в области гражданской обороны за 12 месяцев 2021 года составлено 37 протоколов об административных правонарушениях, которые направлены для рассмотрения в суд для принятия решения.

VII. Анализ работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда, охраняемым законом ценностям

За 12 месяцев 2021 года в адрес Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре обращений, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда в области гражданской обороны, не поступало.

VIII. Сведения о внесенных органами прокуратуры представлениях в адрес Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре по вопросам нарушений требований

законодательства при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны

Представлений органов прокуратуры в адрес Главного управления по вопросам нарушений требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны не поступало.

IX. Сведения об административном и судебном оспаривании решений, действий (бездействий) органов надзорной деятельности и его должностных лиц

За 12 месяцев 2021 года заявления в суды о нарушении прав и законных интересов объектов надзора в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не подавались.

X. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны и разъяснения по их соблюдению

Типовыми и наиболее массовыми нарушениями требований в области гражданской обороны при проверках явились:

10.1. Не созданы запасы продовольственных средств (не определен порядок их накопления, хранения и использования, а также номенклатура).

Данное нарушение характеризуется следующими последствиями:

- неисполнение возложенных задач в области гражданской обороны.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- недостаточное финансирование;

- незнание законодательства Российской Федерации;

- отсутствие мест для хранения запасов.

Руководство по соблюдению обязательных требований.

Обязанность по созданию и содержанию в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, установлена статьей 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями, с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, исходя из возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

Эта норма содержится в Положении о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств,

утверждённом постановлении Правительства Российской Федерации 27.04.2000 № 379.

10.2. Не созданы необходимые нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (для организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне).

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- недостаточное финансирование;
- незнание законодательства Российской Федерации;

Руководство по соблюдению обязательных требований.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее по тексту – ФЗ № 28) организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

В соответствии с ФЗ № 28 разработан и утвержден Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, определяющий правила создания и оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»).

Организации:

- создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- осуществляют обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

10.3. Не обеспечивается укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в защитных сооружениях гражданской обороны (убежищах).

Как правило, нарушения требований в области гражданской обороны, предъявляемые к несоблюдению установленного порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, носят следующий характер:

- укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в защитных сооружениях, не имеющих статус защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗСГО) (по факту - заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

- отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО, либо самих ЗСГО, а именно убежищ;

- укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в ЗСГО, не готовых к приему укрываемых или не отвечающим требованиям Правил эксплуатации ЗСГО, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583.

В соответствии с пунктом 3 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309, убежища создаются для работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие финансовых средств на строительство ЗСГО;

- отсутствие ответственного должностного лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета, содержание помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;

- небрежное отношение к содержанию и поддержанию в должном состоянии объектов ЗСГО.

Руководство по соблюдению обязательных требований.

В соответствии с п. 3 Порядка, п. 7.4 свода правил 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне», для работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, создаются убежища.

Убежище – это защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах.

Статус защитного сооружения гражданской обороны (далее – ЗСГО) как объекта гражданской обороны определяется наличием паспорта ЗСГО.

Для действующих объектов организаций, отнесенных к первой или второй категории по гражданской обороне, на которых отсутствуют убежища, укрытие наибольшей работающей смены должно быть

предусмотрено в быстровозводимых убежищах, строящихся на указанных объектах в период нарастания угрозы до объявления мобилизации и в период мобилизации.

В организациях, эксплуатирующих ЗСГО, назначаются ответственные должностные лица, в обязанности которых входит организация их правильного учета, содержания помещений, обеспечение сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования. Для ремонта и обслуживания помещений и оборудования ЗСГО ответственные лица разрабатывают необходимую проектно-сметную документацию и организуют выполнение спланированных работ.

Для обслуживания ЗСГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, создаются звенья по обслуживанию ЗСГО. Для поддержания ЗСГО в готовности к использованию по назначению в период пребывания в них укрываемых создаются группы (звенья) по обслуживанию сооружений из расчета одна группа (звено) на каждый объект ГО в зависимости от их вместимости.

Схемы организации группы (звена) по обслуживанию ЗСГО приведены в приложении № 1 Правил.

Готовность и использование ЗСГО по назначению обеспечивают руководители ГО организаций, на учете которых они находятся.

Требования к эксплуатации защитных сооружений изложены в разделе 3 Правил.

10.4. Отсутствие уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделений или отдельных освобожденных работников организаций либо их несоответствие установленной норме.

В таком случае, статистика типовых и массовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны, характеризуется следующими последствиями:

- неисполнение возложенных задач в области гражданской обороны на уполномоченных должностных лиц структурных подразделений (работников) организации.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие в штате организации структурного подразделения (специалиста), уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, либо назначенные сотрудники выполняют обязанности по совместительству;

- на должности работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне назначаются лица, не имеющие соответствующую подготовку в области гражданской обороны;

- несоответствие количества должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, требуемому количеству.

Руководство по соблюдению обязательных требований.

Согласно Положению об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденному приказом МЧС России от 23.05.2017 № 230, структурные подразделения (работники) по гражданской обороне организаций предназначены для реализации задач в области гражданской обороны.

Количество работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций, а также отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов, определяется по следующим нормам:

В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников:

- до 500 человек включительно - 1 освобожденный работник;
- от 501 до 2000 человек включительно - 2 - 3 освобожденных работника;
- от 2001 до 5000 человек включительно - 3 - 4 освобожденных работника;
- свыше 5001 человека - 5 - 6 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, работа по гражданской обороне может выполняться по совместительству одним из работников организации.

При необходимости, количество работников по гражданской обороне может быть увеличено по решению руководителя организации.

Количество отдельных работников по гражданской обороне в составе представительств и филиалов, соответствующих показателям для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне:

- от 200 до 500 работников включительно согласно штатному расписанию - 1 освобожденный работник;
- от 501 до 1000 работников включительно согласно штатному расписанию - 2 освобожденных работника;
- от 1001 до 2000 работников включительно согласно штатному расписанию - 3 освобожденных работника;
- от 2001 до 5000 работников включительно согласно штатному расписанию - 4 освобожденных работника;
- от 5001 и более работников согласно штатному расписанию - 5 освобожденных работников.

В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.

10.5. Неисправное состояние инженерно-технического оборудования защитного сооружения гражданской обороны.

Подобные нарушения характеризуется следующими последствиями:

- невозможность обеспечения готовности защитного сооружения гражданской обороны к использованию по назначению;

- отсутствие необходимых условий для безопасного пребывания укрываемых.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- высокий уровень издержек;
- отсутствие финансирования.

Руководство по соблюдению обязательных требований.

Обязанность организаций по обеспечению сохранности существующих объектов гражданской обороны, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, поддержание их в состоянии постоянной готовности к использованию, установлена в Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309.

При этом, в мирное время объекты гражданской обороны в порядке, установленном приказом МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время», могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Для содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, а также для поддержания их в готовности к использованию по назначению в организациях создаются группы (звенья) по их обслуживанию, приоритетными задачами которых является сохранность:

- защитных свойств как ЗС ГО в целом, так и отдельных его элементов;
- герметизации и гидроизоляции всего ЗС ГО;
- инженерно-технического и специального оборудования, средств связи и оповещения ЗС ГО.

Аналогичные требования содержатся в Главе 3 приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны». В главе 4 названного приказа регламентирована оценка технического состояния защитных сооружений гражданской обороны. Главой 6 нормировано приведение защитных сооружений в готовность к приему укрываемых.

XI. Информация о рассмотрении вопросов, поступивших до проведения очередных публичных обсуждений.

Вопрос: Отличаются ли обязанности по гражданской обороне на предприятии с численностью менее 50 человек?

Ответ: Нет, российским законодательством для небольших организаций не предусмотрено специальных правил. Обязанности организаций по гражданской обороне зависят лишь от наличия категории.

ХII. Основные нововведения в законодательстве в области гражданской обороны.

1. 01.07.2021 внесены изменения в Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Включена статья 13.1. «Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны», определяющая предмет, а также порядок регулирования организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

2. 01.07.2021 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», устанавливающее порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

Определены формы контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках осуществления федерального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия не позднее, чем за 24 часа до ее начала. Срок проведения выездной проверки не может составлять более 10 рабочих дней.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся наблюдение за соблюдением обязательных требований в области гражданской обороны и выездное обследование.

Органы, осуществляющие федеральный государственный надзор, проводят следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

3. С 12 декабря 2021 года вступил в законную силу приказ МЧС России от 26.10.2021 № 730 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» в соответствии с которым индикатором риска нарушения обязательных требований в области гражданской обороны является выявление факта снятия с учета защитного сооружения гражданской обороны, которым владело и (или) пользовалось (в том числе имело на своем балансе) контролируемое лицо, при отсутствии сведений об иных защитных сооружениях гражданской обороны, которыми

владеет и (или) пользуется (в том числе имеет на своем балансе) контролируемое лицо.

УТВЕРЖДЕНО
приказом Главного управления
МЧС России по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре
от 03.02.2022 № 102

Обзор

правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 12 месяцев 2021 года

I. Анализ происшествий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

За отчетный период на объектах надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, происшествий не зарегистрировано.

II. Количество объектов, взятых на учет для осуществления надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Для осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, взято на учёт и осуществляется планирование проверок в отношении 61 объекта надзора следующих категорий:

14 объектов надзора высокого риска, с периодичностью проверок один раз в 2 года;

44 объект надзора — значительного риска, с периодичностью проверок один раз в 3 года;

3 объекта надзора — среднего риска, с периодичностью проверок один раз в 5 лет.

В отношении остальных объектов надзора, проверки осуществляются органами исполнительной власти автономного округа (региональный государственный надзор).

Перечни объектов надзора, которым присвоены определённые категории рисков, размещены на официальном сайте Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в сети «Интернет».

III. Данные о планировании и осуществлении надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Планирование проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2021 год осуществлялось в строгом соответствии с нормами действующего законодательства РФ, на основе прогнозирования чрезвычайной обстановки на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, анализа произошедших чрезвычайных ситуаций, а также сроков исполнения ранее выданных объектам надзора предписаний об устранении выявленных нарушений и присвоенных деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска.

IV. Результаты анализа эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В отношении объектов надзора за 12 месяцев 2021 года проведено 33 плановых проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (за 12 месяцев 2020 – 5), 3 внеплановые проверки с целью контроля исполнения предписаний (за 12 месяцев 2020 – 3).

В результате проверок выявлено 8 нарушений (за 12 месяцев 2020 – 6), выдано 5 предписаний (за 12 месяцев 2020 – 2).

Мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не проводились.

Кроме этого, на территории автономного округа Главным управлением во взаимодействии заинтересованными организациями проведён комплекс профилактических мероприятий, направленный на предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с эксплуатацией внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Проведено 1863 рейдовых осмотра газифицированных объектов, проинструктировано более 30 тыс. человек, распространено около 30 тыс. листовок, оборудовано 864 стенда, содержащих информацию по безопасной эксплуатации газового хозяйства.

В средствах массовой информации освещено 1179 тематических материалов (в том числе на телевидении - 97, на радио - 857, в периодической печати - 123, на интернет-порталах - 702).

V. Квалификация административных правонарушений и анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц и должностных лиц, выявленных при осуществлении надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Должностными лицами надзорной деятельности за 12 месяцев 2021 года составлено 6 протоколов об административном правонарушении, из них: 1 по ч. 1 ст.19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль)», 2 по ст.20.6 «Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

VI. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

За нарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера гражданской обороны составлено 6 протокола об административных правонарушениях, которые направлены для рассмотрения в суд для принятия решения.

VII. Анализ работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда, охраняемым законом ценностям

За 12 месяцев 2021 года в адрес Главного управления обращений о нарушении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не поступало.

VIII. Сведения о внесенных органами прокуратуры представлениях в адрес Главного управления по вопросам нарушений требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Представлений органов прокуратуры в адрес Главного управления по вопросам нарушений требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало.

IX. Сведения об административном и судебном оспаривании решений, действий (бездействий) органов надзорной деятельности и его должностных лиц

За 12 месяцев 2021 года заявления в суды о нарушении прав и законных интересов объектов надзора в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не подавались.

X. Типовые и наиболее массовые нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Типовыми и наиболее массовыми нарушениями требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проверках являются:

10.1. Не прохождение созданными на предприятии нештатными аварийно-спасательными формированиями аттестации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе:

- отсутствие подтверждающих документов о прохождении указанными лицами аттестации.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание законодательства Российской Федерации;
- ненадлежащее отношение к исполнению должностных инструкций.

Руководство по соблюдению обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

Приостанавливается в установленном законом порядке полностью или частично деятельность организаций в случае, если подготовка и состояние профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных указанными организациями или обслуживающих их по договорам, не отвечают требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

В отношении вновь созданной аварийно-спасательной службы (формирования) или гражданина, приобретающего статус спасателя, проводится первичная аттестация.

В отношении действующей аварийно-спасательной службы (формирования) или спасателя с периодичностью 1 раз в 3 года проводится периодическая аттестация, а в случаях, предусмотренных настоящим Положением, может проводиться внеочередная аттестация.

10.2. Отсутствие сопряжения локальной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях организации с муниципальной системой оповещения.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- незнание законодательства Российской Федерации;
- отсутствие финансовых средств на исполнение требований;
- отсутствия в нормативно-правовых актах разграничения зон ответственности по обеспечению и содержанию линий сопряжения систем

оповещения.

Руководство по соблюдению обязательных требований.

В соответствии с п.п. «г» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Совместным приказом МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» установлены, в том числе, требования к сопряжению:

- все системы оповещения населения должны программно и технически сопрягаться;

- при сопряжении систем оповещения населения должен использоваться единый протокол обмена информацией (стандартное устройство сопряжения);

- сопряжение локальных систем оповещения с муниципальными (региональной) системами оповещения осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект I и II классов опасности, особо радиационно опасное и ядерно опасное производство и объект, последствия аварий на котором могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зоне воздействия поражающих факторов за пределами ее территории, гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности и гидротехническое сооружение высокой опасности.

10.3. Не зарезервированы в полном объеме источники питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- пренебрежение ответственными должностными лицами требованиями по защите жизни и здоровья населения, установленными законодательством Российской Федерации;

- отсутствие должного внимания к данному вопросу у соответствующих должностных лиц.

Для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений. Для названных водных объектов устанавливаются зоны, округа санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Указанные требования закреплены, в том числе, Водным кодексом Российской Федерации, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2006 № 703

«Об утверждении Правил резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения».

На случай возникновения чрезвычайных ситуаций осуществляется резервирование источников питьевого водоснабжения на основе защищенных подземных водных объектов. Резервирование источников питьевого водоснабжения осуществляется государственными органами субъектов Российской Федерации. При этом органы власти взаимодействуют с территориальным органом МЧС России и Федеральным агентством по недропользованию.

Перечень городов и других населенных пунктов формируется в соответствии с очередностью резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаемой в зависимости от:

а) состояния существующих систем питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

б) степени подверженности используемых источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения различным видам загрязнения и засорения в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

в) наличия разведанных запасов питьевой воды в защищенных от загрязнения и засорения подземных водных объектах;

г) объемов воды питьевого качества по каждому городу или другому населенному пункту, требуемых для граждан в соответствии с установленными нормами водоснабжения населения на период чрезвычайной ситуации.

В том случае если на определённой местности отсутствуют поверхностные водные объекты, но имеются достаточные ресурсы подземных вод, пригодных для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, территориальный орган Федерального агентства по недропользованию в 2-месячный срок рассматривает поступивший от органа власти субъекта Российской Федерации запрос и дает заключение о наличии защищенных от загрязнения и засорения подземных водных объектов, пригодность к использованию которых подтверждена санитарно-эпидемиологическими заключениями.

XI. Информация о рассмотрении вопросов, поступивших до проведения очередных публичных обсуждений

Вопрос: Кто должен проходить обучение в области ЧС?

Ответ: В соответствии с п. 2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

а) физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;

б) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;

в) физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

е) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

ХII. Основные нововведения в законодательстве в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1. С 01.07.2021 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», устанавливающее порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В частности, дано определение предмета федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также органа, уполномоченного на его осуществление.

Орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, при осуществлении федерального государственного надзора относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):

- а) высокий риск;
- б) значительный риск;
- в) средний риск;
- г) низкий риск.

Определены формы контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

- а) для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- б) для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- в) для категории среднего риска - один раз в 5 лет.

Изложен перечень профилактических мероприятий, осуществляемых в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. 30.12.2021 в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесены изменения в соответствии с которыми:

1) Расширено понятие информации в области ЗНТЧС. В соответствии с новой редакцией информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют не только сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях, а также и сведения о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2) В статью 6 «Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» добавлена обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по своевременному представлению в установленном порядке в органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. С 01 января 2022 года вступил в силу приказ МЧС России от 05.07.2021 № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера». Данный нормативно-правовой акт устанавливает критерии информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в зависимости от источника чрезвычайной ситуации.

4. С 10 января 2022 года вступил в силу приказ МЧС России от 17.11.2021 № 800 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в соответствии с которым, повторный случай непрохождения проверочного сигнала «Техническая проверка» в локальной системе оповещения, созданной контролируемым лицом, произошедший в течение ста восьмидесяти календарных дней с даты первого случая является индикатором риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области ЗНТЧС.

УТВЕРЖДЕНО
приказом Главного управления МЧС
России по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре
от 03.02.2022 № 102

Обзор
результатов обобщения и анализа правоприменительной практики
лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу,
техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения
пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемого на территории
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры,
за 12 месяцев 2021 года

I. Общие положения

В соответствии с действующим законодательством, Главным управлением осуществляется лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В течение ряда лет, Министерством ведется активная работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и повышению доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

В рамках реализации положений «реформы контрольной и надзорной деятельности» управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, подготовлен обзор правоприменительной практики лицензионного контроля за 2021 год.

Целями обзора являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обзора являются:

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

II. Количество лицензиатов, взятых на учёт для осуществления государственного контроля

На отчётный период, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре осуществляют деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежащей лицензированию, 720 лицензиатов.

III. Анализ проведения плановых и внеплановых проверок по лицензионному контролю за 5 лет

На основе анализа плановых и внеплановых проверок в рамках лицензионного контроля в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 5 лет сделаны следующие выводы:

в течение указанного времени проходило плавное снижение количества плановых проверок, резкое снижение количества плановых проверок зафиксировано после введения программы «Контрольно - надзорные каникулы»;

также отмечается небольшой процент внеплановых проверок по отношению к плановым, что говорит о добросовестном отношении лицензиатов на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югре к исполнению законодательства при осуществлении своей деятельности.

IV. Планирование и проведение проверок лицензиатов и соискателей лицензий в области пожарной безопасности

В 2021 году, в Главное управление МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, поступило 48 заявлений о предоставлении (предоставлении, переоформлении, прекращения действия лицензий) государственной услуги в области пожарной безопасности, из них 31 - о предоставлении, 13 – о переоформлении, 4 – о прекращении действия лицензии.

В рассматриваемый период проведено 36 проверок соответствия соискателей лицензии и лицензиатов лицензионным требованиям и условиям. По результатам проведенных проверок выдан 31 акт с выводом «соответствует предъявляемым лицензионным требованиям и условиям», 4 акта с выводом - «не соответствует предъявляемым лицензионным требованиям и условиям».

За 12 месяцев 2021 года предоставлено 19 лицензий, переоформлено 12 лицензий, отказано в предоставлении лицензии – 4, отказано в переоформлении лицензии – 1.

На отчетный период с целью исполнения ежегодного плана проведения плановых проверок на 2021 год, проведено 26 плановых выездных проверок в отношении действующих лицензиатов на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности здания и сооружений, по результатам которых возбуждено 5 административных дел за грубые нарушения лицензионных требований.

Количество взятых на учет юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), получивших лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, расположенных на обслуживаемой территории, по состоянию на отчетный период составляет 708.

V. Административная ответственность лицензиатов осуществляющих лицензируемый вид деятельности в области пожарной безопасности

- Решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 04.02.2021 № А75-20758/2020 о привлечении ООО «Югра Спецавтоматика» к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначив административное наказание в виде административного штрафа в сумме 100 000 (сто тысяч) рублей;

- Решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 24.05.2021 № А75-5759/2021 о привлечении ООО «Инфоспецстрой» к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначив

административное наказание в виде административного штрафа в сумме 100 000 (сто тысяч) рублей;

- Решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 18.05.2021 № А75-5317/2021 о привлечении ООО «Югра-НОРДклимат К» к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначив административное наказание в виде административного штрафа в сумме 100 000 (сто тысяч) рублей;

- Решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 19.07.2021 № А75-7365/2021 о привлечении ООО ОП «БЕРГ» к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначив административное наказание в виде предупреждения.

VI. Основные нарушения при проведении мероприятий по контролю деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Нарушение требований подпункта «а» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности здания и сооружений, утвержденного постановлением правительства Российской Федерации № 1225 от 30.12.2011 - наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг.

Нарушение требований подпункта «б» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности здания и сооружений, утвержденного постановлением правительства Российской Федерации № 1225 от 30.12.2011 - наличие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг, а также минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица.

Нарушение требований подпункта «д» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности здания и сооружений, утвержденного постановлением правительства Российской Федерации № 1225 от 30.12.2011 - выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений,

установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности». Данное нарушение влечет за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

VII. Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

Во избежание вышеуказанных нарушений, руководителям организаций необходимо своевременно организовывать обучение своих сотрудников (работников) в соответствующих образовательных организациях.

При формировании своего штата для осуществления работ, оказания услуг в области лицензируемой деятельности учитывать трудовой стаж работников в области лицензируемой деятельности.

При проектировании, монтаже, техническом обслуживании и ремонте средств обеспечения пожарной безопасности непосредственно на объекте, уделять особое внимание контролю всех проводимых работ, в целях недопущения нарушений установленных требований.

В целях исключения случаев подобных нарушений подконтрольным субъектам целесообразно в процессе осуществления деятельности руководствоваться положениями постановлений Правительства от 30.12.2011 № 1225 и от 31.01.2012 № 69, а также выполнять требования федеральных законов от 04.05.2011 № 99-ФЗ и от 21.12.1994 № 69-ФЗ, а в случае неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, обращаться за разъяснениями в подразделения МЧС России.

Главным управлением МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре проводится информирование соискателей лицензии и лицензиатов посредством консультаций (письменных, устных на личном приеме, по телефону, по электронной почте), размещением информации на информационных стендах в Главном управлении, размещением информации на сайте Главного управления в сети Интернет. Необходимо отметить, что на сайте Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре размещена вся необходимая консультативная информация соискателям лицензии и лицензиатам о государственной функции лицензионного контроля в области пожарной безопасности.

Приложение № 5

УТВЕРЖДЕНО
приказом Главного управления МЧС
России по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре
от 03.02.2022 № 102

Обзор

результатов обобщения и анализа правоприменительной практики лицензионного контроля при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, осуществляемого на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, за 12 месяцев 2021 года

Общие положения

В соответствии с действующим законодательством, Главным управлением осуществляется лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В течение ряда лет, Министерством ведется активная работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и повышению доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

В рамках реализации положений «реформы контрольной и надзорной деятельности» управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, подготовлен обзор правоприменительной практики лицензионного контроля за 2021 год.

Целями обзора являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения

информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обзора являются:

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

II. Количество лицензиатов, взятых на учёт для осуществления государственного контроля

На отчётный период, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре осуществляют деятельность в области пожарной безопасности, подлежащей лицензированию 38 лицензиатов осуществляют деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

III. Планирование и проведение проверок лицензиатов и соискателей лицензий в области пожарной безопасности

На отчетный период в Главное управление МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре поступило 4 заявления о предоставлении (переоформлении, прекращения действия лицензий) государственной услуги в области пожарной безопасности, из них 2 – о переоформлении, 2 – о прекращении действия лицензии.

В рассматриваемый период проведено 2 проверки соответствия лицензиатов лицензионным требованиям.

По результатам проведенных проверок выдан 1 акт с выводом «соответствует предъявляемым лицензионным требованиям и условиям», 1 акт с

выводом - «не соответствует предъявляемым лицензионным требованиям и условиям».

В 2021 году переоформлена 1 лицензия, отказано в переоформлении 1 лицензии, по основаниям, не соответствия лицензиат лицензионным требованиям и условиям предусмотренных положением о лицензировании деятельности в области пожарной безопасности.

Количество взятых на учет юридических лиц, получивших лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, расположенных на обслуживаемой территории, по состоянию на отчетный период составляет 38 юридических лиц.

IV. Основные нарушения лицензиатов при проведении мероприятий по контролю деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

1. Отсутствие у лицензиата зданий, помещений и сооружений (пожарное депо) необходимые для осуществления лицензируемого вида деятельности.

2. Отсутствие у лицензиата необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации.

3. Наличие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у участвующих в действиях по тушению пожаров работников.

4. Отсутствие соответствующего образования (подготовки) у работников организации, выполняющих лицензируемый вид деятельности.

5. Отсутствие повышения квалификации у работников организации, выполняющих лицензируемый вид деятельности, не реже 1 раза в 5 лет.

6. Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности.

7. Применение лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности продукции, соответствие которой нормативным требованиям не подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия.

8. Не соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности".

К грубым нарушениям лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по тушению пожаров относятся нарушения требований, предусмотренных соответственно подпунктами "а", "б" и "з" пункта 3 настоящего Положения, повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19

Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ.

V. Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным.

Во избежание вышеуказанных нарушений, руководителям организаций необходимо своевременно организовать обучение своих сотрудников (работников) в соответствующих образовательных организациях, а также обеспечить прохождение сотрудниками медицинского обследования (осмотра) в установленные сроки.

Кроме того, необходимо обновлять, либо проводить своевременное и качественное техническое обслуживание (испытания) необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности уже имеющейся пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента. Целесообразно проводить внезапные проверки готовности дежурных смен к реагированию на пожары (участие в пожарно-тактических учениях, проведение занятий с полным развертыванием пожарной техники, участие в решении пожарно-тактических задач). При осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, соблюдать требования установленные нормативно правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности.

Приложение № 6

УТВЕРЖДЕНО
приказом Главного управления
МЧС России по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре
от 03.02.2022 № 102

Обзор результатов обобщения
и анализа правоприменительной практики государственного надзора во
внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за
маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами
(сооружениями) для их стоянок, осуществляемого на территории
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры,
за 12 месяцев 2021 года

I. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации («как делать нельзя»).

Осуществление государственного надзора на водных объектах подразделениями ГИМС проводится в соответствии с требованиями Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 № 820, Правил пользования базами (сооружениями) для их стоянок маломерных судов в Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 20 июля 2020 № 540, Методических рекомендаций по осуществлению подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам территориальных органов МЧС России надзора за пользованием маломерными судами, утвержденных МЧС России от 18 мая 2021 № 2-4-87-7-29.

Основные усилия деятельности Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре были направлены на выполнение задач в области государственного надзора за маломерными судами, базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, наплавными мостами, ледовыми переправами, пляжами, проведение месячников безопасности на водных объектах в летний и зимний периоды.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 666 правонарушений при пользовании маломерными судами. Правонарушителям вынесено 43 предупреждения и наложено 623 административных штрафа, на общую сумму 982 400 рублей.

Основными видами административных правонарушений в 2021 году явились:

1) Нарушение по статье 11.7 КоАП РФ «Нарушение правил плавания» - превышение судоводителем или иным лицом, управляющим маломерным судном, установленной скорости, несоблюдение требований навигационных знаков, преднамеренная остановка или стоянка судна в запрещенных местах либо нарушение правил маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков - 377 случаев (57%) (влечет предупреждение, или наложение административного штрафа в размере от 500 до 1000 рублей, или лишение права управления маломерным судном на срок до шести месяцев);

2) Нарушение по статье 11.8 КоАП РФ «Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления» – 100 случаев (15%), из них:

- управление маломерным судном, не прошедшим освидетельствования либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения или с нарушением норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания – 60 случаев (влечет наложение административного штрафа в размере от 5000 до 10000 рублей);

- управление маломерным судном лицом, не имеющим права управления или передача управления судном лицу, не имеющему права управления - 32 случая (влечет наложение административного штрафа в размере от 10000 до 15000 рублей);

- управление маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке — 8 случаев (влечет наложение административного штрафа в размере от 15000 до 20000 рублей).

3) Нарушение по статье 11.8.1 КоАП РФ «Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном» – 92 случая (14%) (влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 100 рублей).

4) Нарушение по статье 11.9 КоАП РФ «Управление судном (в том числе маломерным) судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения, а равно передача управления судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения» – 2 случая (влечет наложение административного штрафа в размере от 1500 до 2000 рублей или лишение права управления судном на срок от одного года до двух лет).

5) Нарушение по статье 11.10 КоАП РФ «Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах» (отсутствие спасательных жилетов) – 88 случаев (13%), (влечет наложение административного штрафа в размере от 300 до 500 рублей).

6) Нарушение по статье 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» – 7 случаев (2%) (влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее 1000 рублей).

В 126 случаях выявленных нарушений (по статьям КоАП РФ: 11.8, 11.8.1, 11.9) применены меры обеспечения административного производства - отстранение от управления маломерным судном, из них:

- по статье 11.8. КоАП РФ – 32 случая «Управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления» и 8 случаев «Управление судном не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация;

- по статье 11.9. КоАП РФ – 2 случая «Управление судном (в том числе маломерным) судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения, а равно передача управления судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения»;

- по статье 11.8.1 КоАП РФ – 92 случая «Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им судном в отсутствие владельца». Согласно разъяснений Управления безопасности людей на водных объектах МЧС России от 23.04.2018 № 91-1882-29, задержание и перемещение маломерного судна на специализированную стоянку для хранения при остановке маломерного судна, подлежащего государственной регистрации, не зарегистрированного в установленном порядке либо имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, может не применяться при соблюдении следующих условий:

имеется возможность исключения маломерного судна из процесса перевозки людей и грузов путем подъема такого судна на берег с помощью автотранспортных средств или иным способом в непосредственной близости от места остановки маломерного судна;

лицо, управляющее маломерным судном, предоставляет документы, удостоверяющие личность;

лицо, управляющее маломерным судном, подлежащим государственной регистрации, предоставляет документы, подтверждающие право владения таким судном;

лицо, управляющее маломерным судном, отстраняется от его управления;

оформляются все необходимые процессуальные документы;

судно перемещается к месту его подъема из воды под управлением государственного инспектора по маломерным судам - участника патрульной группы либо на буксире другого судна;

лицо, управляющее маломерным судном, обеспечивает его полный подъем из воды собственными силами в течение 40 минут с момента остановки маломерного судна.

На территории Югры в 2021 году действовало 4 специализированных стоянки для хранения задержанных судов (1 специализированная стоянка в городе Нефтеюганске, 1 специализированная стоянка в городе Белоярский, 1

специализированная стоянка в пгт. Приобье Октябрьского района и 1 специализированная стоянка в пгт. Пойковский Нефтеюганского района).

II. Причины возникновения типовых нарушений, обязательных требований обеспечения безопасности людей на водных объектах, по следующим основаниям:

Сознательное нарушение обязательных требований, небрежное отношение к безопасности судоводителя и лиц, находящихся на борту судна – 80%;

Уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности – 10%;

Низкий уровень правового просвещения владельцев маломерных судов в вопросах соблюдения требований в области эксплуатации маломерных судов – 10%;

Основной причиной правонарушений является – сознательное нарушение обязательных требований, Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации и Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации, небрежное отношение к безопасности судоводителя и лиц, находящихся на борту судна.

III. Мероприятия, направленные на снижение нарушений, исполнение обязательных требований обеспечения безопасности людей на водных объектах

В целях снижения количества нарушений по статьям 11.7, 11.8. и 11.8.1 КоАП РФ, государственными инспекторами по маломерным судам проводится разъяснение обязательных требований через средства массовой информации, в ходе контрольно-надзорной деятельности, при аттестации судоводителей на право управления маломерным судном.

Для соблюдения судоводителями и владельцами маломерных судов обязательных требований по безопасной эксплуатации маломерных судов, с 26 июля 2019 года, в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», значительно увеличены размеры административных штрафов за нарушения Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации и нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления:

Статья 11.7. КоАП РФ Нарушение правил плавания:

Часть 2. Превышение судоводителем или иным лицом, управляющим маломерным судном, установленной скорости, несоблюдение требований навигационных знаков, преднамеренная остановка или стоянка судна в запрещенных местах либо нарушение правил маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков:- влечет предупреждение, или наложение административного штрафа в размере от 500 до 1000 рублей, или лишение права управления маломерным судном на срок до шести месяцев (было

от 300 до 500 руб. или лишение права управления маломерным судном на срок до шести месяцев).

Статья 11.8. КоАП РФ Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления:

Часть 1. Управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения или с нарушением норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа в размере от 5000 до 10000 рублей (было от 500 до 1000 руб.).

Часть 2. Управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления, - влечет наложение административного штрафа в размере от 10000 до 15000 рублей (было от 1000 до 2000 руб.).

Часть 3. Управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, - влечет наложение административного штрафа в размере от 15000 до 20000 рублей (было от 2000 до 3000 руб.).

Стоит отметить, что многократное увеличение размеров административных штрафов привело к снижению выявленных правонарушений при пользовании маломерными судами.

Раздел IV Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)»)

Основными требованиями, предъявляемыми Государственной инспекцией по маломерным судам к судоводителям, являются:

- наличие удостоверения на право управления маломерным судном;
- наличие судового билета (или его копии);
- зарегистрированное и прошедшее освидетельствование судно;
- наличие спасательных жилетов на судоводителе и лицах, находящихся на борту судна;
- соблюдение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 06 июля 2020 № 487;
- соблюдение Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса от 19 января 2018 № 19;
- соблюдение Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре, утвержденных постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24 января 2007 № 10-П.