



**МЧС РОССИИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ХАНТЫ – МАНСИЙСКОМУ  
АВТНОНОМНОМУ ОКРУГУ - ЮГРЕ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БОРЬБЕ С ПОЖАРАМИ,  
ВОЗНИКШИМИ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ  
ЭТИХ КОНФЛИКТОВ**

Ханты-Мансийск 2023

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник Главного управления  
МЧС России по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре  
генерал-майор внутренней службы

  
\_\_\_\_\_ П.А. Кугуй

« 16 » марта 2023 г.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БОРЬБЕ С ПОЖАРАМИ,  
ВОЗНИКШИМИ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ  
ЭТИХ КОНФЛИКТОВ**

*Подготовлены:  
Управлением организации пожаротушения  
и проведения аварийно-спасательных работ  
ГУ МЧС России по ХМАО-Югре*

г. Ханты-Мансийск 2023

№ п/п	Содержание	Стр.
1.	Введение	3
2.	Общие положения	3
3.	Обязанности начальников спасательных служб	8
4.	Задачи и порядок работы начальника противопожарной спасательной службы и его штаба при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение в условиях применения противником современных средств поражения	9
5.	Сбор данных о состоянии сил и средств спасательной службы и оценка обстановки в очагах поражения	10
6.	Расчёт потребности сил и средств для обеспечения спасательных и других неотложных работ (АСДНР)	12
7.	Постановка задач подчинённым и управление действиями сил и средств противопожарной спасательной службы при выполнении поставленных задач	13
8.	Порядок ввода и смены формирований противопожарной спасательной службы, ведущих работы в очагах поражения	15
9.	Организация дозиметрического, химического контроля и специальной обработки личного состава, техники и имущества при выводе их из очага поражения	17
10.	Организация и порядок взаимодействия с другими спасательными службами при выполнении возложенных задач	19
11.	Порядок разработки, корректировки и уточнения плана	20
	Приложение:	
12.	Перечень основных нормативных правовых актов	24

## 1. Общие положения

### **Федеральный закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ:**

Главой 5 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ определены задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения

Одной из задач в области гражданской обороны является:

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

### **Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»:**

Статья 16. осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

Статья 18. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности:

организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

Статья 22. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ

Тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

Проведение аварийно-спасательных работ, осуществляемых пожарной охраной, представляет собой действия по спасению людей, имущества и (или) доведению до минимально возможного уровня воздействия взрывоопасных предметов, опасных факторов, характерных для аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций.

При тушении пожаров с участием других видов пожарной охраны функции по координации деятельности других видов пожарной охраны возлагаются на федеральную противопожарную службу.

**Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»:**

Статья 3. Определить, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

**Постановление Правительства от 26 ноября 2007 года № 804 «Об Утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации»:**

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, являются:

– создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

– тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

– тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

**Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»:**

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п.15):

По борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий:

– создание и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

– организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

**Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11 января 2009 года № 1 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»:**

Раздел 3. Мероприятия по гражданской обороне.

п. 3. Правительство автономного округа, исполнительные органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями планируют и осуществляют мероприятия:

п. 3.8. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

организация тушения пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время.

п. 1 статьи 15 Закона Российской Федерации «О гражданской обороне»:

Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Статьей закона разъясняется, что аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, созданные (подготовленные) в мирное время для ликвидации чрезвычайных ситуаций привлекаются для решения задач гражданской обороны.

Таким образом, в соответствии с главой 5 Закона Российской Федерации «О гражданской обороне», одной из составляющих сил гражданской обороны на военное время являются спасательные службы.

Спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и террористических актов.

Спасательные службы создаются для охраны общественного порядка, тушения пожаров, проведения АСДНР, медицинских, транспортных, инженерно-технических и других спасательных мероприятий ГО, подготовки для этого сил и средств службы, а также для обеспечения действий нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий.

Основные задачи, осуществляемые в целях борьбы с пожарами при ведении военных действий или вследствие этих действий:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время;

организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время;

выполнение технических, организационных и пожарно-профилактических мероприятий, направленных на повышение противопожарной устойчивости городов, других населенных пунктов и организаций;

локализация и тушение пожаров при проведении АСДНР в районах стихийных бедствий, а также при возникновении крупных аварий и катастроф;

Спасательные службы создаются в субъектах Российской Федерации, в муниципальных образованиях и организациях.

В состав сил противопожарной спасательной службы могут включаться подразделения ФПС, ППС субъектов РФ, подразделения ведомственной, частной, добровольной пожарной охраны, аварийно-спасательные формирования муниципальных образований (организаций), подразделения по предупреждению и тушению лесных пожаров.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

## **2. Обязанности начальников спасательных служб**

Руководство деятельностью спасательных служб и выполнением поставленных перед ними задач. Общими обязанностями начальников спасательных служб различных уровней являются:

организация планирования и выполнения мероприятий гражданской обороны в соответствии с предназначением спасательной службы;

управление силами и средствами спасательной службы при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, а также в районах (на объектах) возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий в военное время;

организация мероприятий и контроль за созданием, хранением и своевременным освежением запасов материально-технических и иных средств гражданской обороны;

руководство рассредоточением сил и средств, входящих в состав спасательной службы при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также размещением и порядком функционирования в военное время организаций, на базе которых созданы эти спасательные службы;

организация разработки предложений начальнику гражданской обороны для принятия решений на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ и выполнения других мероприятий гражданской обороны;

организация взаимодействия с органами управления гражданской обороной и другими спасательными службами.

Указания вышестоящих начальников спасательных служб являются обязательными для нижестоящих спасательных служб данной специализации.

### **3. Задачи и порядок работы начальника противопожарной спасательной службы и его штаба при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение в условиях применения противником современных средств поражения**

Начальник противопожарной службы осуществляет непосредственное руководство службой в мирное время и при ведении гражданской обороны.

С приведением службы в готовность (перевод с мирного на военное положение) на начальников ПСС всех степеней возлагаются следующие основные задачи:

- оповещение и обеспечение сбора личного состава, а также введение в действие плана противопожарного обеспечения мероприятий ГО в этот период;
- приведение в готовность пунктов управления, организация круглосуточного дежурства на них руководящего состава;
- организация контроля за выполнением неотложных противопожарных инженерно-технических мероприятий ГО;
- организация в установленном порядке материально-технического и медицинского обеспечения подразделений противопожарной спасательной службы.

Начальники противопожарной спасательной службы всех степеней обеспечивают выполнение возложенных задач непосредственно и через органы управления (штабы, группы управления).

Кроме перечисленных основных задач, в зависимости от охраняемого района или объекта, возникает необходимость выполнения целого ряда частных задач и вопросов. Все мероприятия, подлежащие выполнению в период приведения службы в готовность отражаются в «Календарном плане перевода противопожарной спасательной службы с мирного на военное положение» расписываются по времени (на 24 часа), назначаются ответственные лица.



После приведения службы в готовность её силы и средства используются с учётом конкретной обстановки. Порядок использования устанавливает начальник ПСС по согласованию с вышестоящим начальником спасательной службы и местным начальником ГО.

Основные задачи штаба:

1. Мирного времени:

заблаговременная разработка и корректировка планов ПСС, и обеспечение их выполнения;

создание и обеспечение постоянной готовности штабов, сил и средств, органов и пунктов управления, системы связи и оповещения, наблюдения и контроля за радиоактивным, химическим, бактериологическим заражением;

организация подготовки руководящего состава спасательной службы, органов управления, сил ПСС;

проведение мероприятий по защите личного состава и техники, повышению противопожарной устойчивости городов и организаций;

прогнозирование возможной пожарной обстановки;

ликвидация стихийных бедствий, аварий, катастроф.

2. При угрозе нападения и в условиях войны:

доведение сигналов ГО до подчиненных и обеспечение быстрого перевода службы с мирного на военное положение согласно плану ПСС;

непрерывное добывание, прогнозирование, изучение и оценка данных о пожарной обстановке;

подготовка предложений начальнику ГО по использованию сил и средств ПСС, своевременное принятие решений и доведение задач до подчиненных;

осуществление постоянного контроля за выполнением приказов, оказание помощи подчинённым;

организация и осуществление непрерывного взаимодействия с вышестоящими штабами, силами и средствами спасательной службы, с другими спасательными службами;

учёт состояния ПСС;

ведение отчетных документов по пожарной обстановке и боевым действиям сил ПСС.

#### **4. Сбор данных о состоянии сил и средств противопожарной спасательной службы и оценка обстановки в очагах поражения**

Сбор данных о состоянии сил и средств ПСС осуществляют штабы и группы управления ПСС городов, городских и сельских районов при повседневном несении службы в порядке выполнения обязанностей.

При переводе спасательной службы с мирного на военное положение, по имеющимся каналам связи начальники противопожарной спасательной службы, штабы и группы управления уточняют состояние сил и средств ПСС, через соответствующих начальников ГО, организуют пополнение подразделений личным составом и техникой взамен ушедших в Вооруженные силы.

При работе в очагах поражения информация о пожарах по техническим средствам связи передается, открыто, но без указания места, времени возникновения, а также размеров и последствий.

Обобщение сведения об обстановке, последствиях применения средств поражения передаются по техническим средствам связи с применением переговорных, сигнальных таблиц, могут направляться с нарочным соответствующие донесения.

Связь в противопожарной спасательной службе должна содержаться в постоянной готовности, что достигается:

заблаговременным оборудованием узлов связи пунктов управления, их содержанием в постоянной готовности, наличием резерва средств связи;

комплексным использованием различных средств связи, постоянным развитием гарнизонных радиосетей и радионаправлений;

высокой специальной подготовкой и натренированностью личного состава пунктов управления, радиотелефонистов и радиотелеграфистов;

проведением мероприятий, обеспечивающих устойчивую работу радиосредств от радиопомех;

умением должностных лиц штаба и подразделений ПСС пользоваться средствами связи, документами скрытого управления и кратко вести переговоры.

Оценка пожарной обстановки после нанесения ядерного удара производится с целью определения объёмов и сроков работ по противопожарному обеспечению АСДНР, восстановлению источников противопожарного водоснабжения, а также расчёта сил и средств, подготовки решения на их использование.

Как известно, исходными данными для оценки пожарной обстановки в такой ситуации являются:

вид взрыва, мощность боеприпаса, координаты эпицентра и время взрыва;

скорость и направление среднего и приземного ветров;

материалы предварительной оценки пожарной обстановки.

Оценка пожарной обстановки в очаге ядерного поражения

производится в таком порядке:

а) на плане города (республики), на котором заранее нанесены данные предварительной оценки пожарной обстановки, показываются вид, мощность, центр, дата (часы, минуты, число; месяц) взрыва;

б) в зависимости от мощности боеприпаса по справочным данным на плане вокруг эпицентра взрыва наносятся круги с радиусами, соответствующими 0,50 и 100% плотности пожаров;

в) с учётом данных предварительной оценки пожарной обстановки, справочных данных и метеоданных определяются участки сплошных и отдельных пожаров, огневых штормов и пожаров в завалах, а также скорость и направление распространения сплошных пожаров. Уточняется пожарная обстановка на маршрутах ввода сил ГО и на объектах АСДНР. Возможность противопожарного обеспечения сил ГО на маршрутах ввода определяется с учётом проходимости улиц, непроходимые участки улиц обозначаются установленным знаком, при этом

расчёт сил и средств для противопожарного обеспечения сил ГО на этих участках не производится.

При оценке пожарной обстановки необходимо учитывать следующее:

сплошные пожары возникают, как правило, на участках с плотностью застройки зданиями и сооружениями IV—V степени огнестойкости не менее 15%, III— не менее 20%, I—II — не менее 30%;

пожары в завалах отмечаются на участках застройки зданиями и сооружениями I, II, III степени огнестойкости, оказавшихся в зоне полных разрушений;

огневой шторм может возникнуть после образования сплошного пожара на участке застройки площадью не менее 2,5 кв. км (причём в который вписывается круг радиусом 0,9 км), кроме того, влажность воздуха в этой зоне не должна превышать 30%, а скорость приземного ветра не более 5 м/сек. Существует ещё ряд ограничений — горячая загрузка в зоне огневого шторма должна быть не менее 100 кг/кв. м., плотность застройки зданиями III, IV, V степеней огнестойкости не менее 20%. В застройке сооружениями IV и V степеней огнестойкости огневой шторм возможен на участке 0,25 кв. км (круг радиусом около 0,3 км участок, охваченный огневым штормом, непроходим для людей и техники).

Отдельный пожар – пожар в отдельном здании, сооружении — практически не сдерживает продвижение людей и техники по застроенной территории, движение между отдельными пожарами возможно без средств защиты от теплового излучения;

Продолжительность массового пожара может изменяться в широких пределах, но всё-таки принято считать, что в застройке IV – V степени огнестойкости массовый пожар длится не более 7 часов, III степени огнестойкости – не более 24 часа;

Продолжительность пожаров в завалах – не менее 24 часов.

После оценки пожарной обстановки на план города и на карты наносятся круги с радиусами, соответствующими избыточным давлениям ударной волны — 0,1; 0,2; 0,3; 0,5 - кгс/кв. см, для уточнения степени разрушения зданий и сооружений; а также след радиоактивного облака с учётом скорости и направления среднего ветра. После этого с учётом предварительной оценки пожарной обстановки, данных разведки осуществляется корректировка расчёта сил и средств для противопожарного обеспечения сил ГО на маршрутах ввода, а также АСДНР.

При слаженной работе боевых расчётов штабов ПСС, наличии необходимой справочной литературы, оценка пожарной обстановки должна производиться в течение 30 минут. В результате оценки пожарной обстановки разрабатываются три основных документа:

1. План города и карта округа с нанесенной на них пожарной, инженерной и радиационной обстановкой, а также с расстановкой сил и средств противопожарной службы;

2. Предложения, начальнику гражданской обороны по вопросу противопожарного обеспечения АСДНР;

3. Проект приказа начальника ППС ГО на противопожарное обеспечение АСДНР.

С учётом данных разведки, складывающейся обстановки уточняется решение, конкретизируется взаимодействие сил и средств ГО вплоть до полной ликвидации массовых пожаров.

## **5. Расчёт потребности сил и средств для обеспечения спасательных и других неотложных работ (АСДНР)**

При выборе маршрута ввода сил и расчёте необходимо учитывать следующие положения:

- продвижение сил ГО к объектам АСДНР может проводиться без противопожарного обеспечения, если ширина улицы 60 м, а застройка выполнена 1 – 2 этажными зданиями. При ширине улиц 100 м и более характер застройки значения не имеет;

- в случае если ширина улицы от 30 до 60 м на маршруте ввода сил, то привлекаются пожарные подразделения для снижения интенсивности теплового излучения от горящих сооружений (с помощью водяных струй, завес), при этом одно отделение может выполнить работу по снижению интенсивности теплового излучения до безопасных пределов на участке с односторонним фронтом огня **не более 50 м**. Продолжительность работы на одном таком участке принимается не менее 0,5 часа;

- выбор маршрута ввода сил ГО шириной менее 30 м, как правило, не допускается. При необходимости использовать такой маршрут пожарное отделение может выполнить работу по снижению интенсивности теплового излучения до безопасных пределов на участке с двухсторонним фронтом огня не более 25 м (продолжительность работы не менее 0,5 часа);

при противопожарном обеспечении АСДНР одно пожарное отделение может выполнить работу на участке (объекте) с фронтом огня не более 50 м (продолжительность работы принимается не менее 3-х часов);

продолжительность работ по тушению пожаров на складах горючих жидкостей и газов, на взрывоопасных объектах принимается не менее 24 часов, с учетом требований «Боевого устава пожарной охраны»;

для снижения интенсивности теплового излучения следует использовать взрывчатые вещества для подрыва многоэтажных зданий I – III степени огнестойкости, а также дорожно-строительные машины (бульдозеры, экскаваторы) для сноса горящих одно-, двухэтажных зданий IV и V степени огнестойкости;

следует иметь в виду, что расход воды, который подается одним пожарным отделением в условиях военного времени – 20 л/сек (т. е. на 0,5 часа работы требуется приблизительно 36 куб. м воды).

## **6. Постановка задач подчинённым и управление действиями сил и средств противопожарной спасательной службы при выполнении поставленных задач**

Одним из главных условий успешного выполнения всех задач, стоящих перед ПСС является хорошо организованное управление службой. Принцип построения управления ПСС предусматривает наличие органов управления и исполнения. К органам управления относятся начальники ПСС, непосредственно участвующие в выполнении задач, стоящих перед службой.

Процесс управления включает:

подготовку штабов, дублирующих органов, пунктов управления и средств связи к осуществлению управления силами службы в условиях ведения ГО;

заблаговременную разработку, корректировку планов ПСС и обеспечение ими руководящих органов службы;

сбор, изучение и обобщение данных о пожарной обстановке, принятие решений и доведение задач до подчинённых начальников штабов ПСС;

поддержание взаимодействия с военными органами, вышестоящими штабами и службами ГО по планированию и проведению мероприятий ПСС.

Таким образом, управление ПСС есть целенаправленное постоянное руководство со стороны начальников и штабов ПСС всех степеней подчинёнными органами и силами службы, осуществляемое с целью полного и эффективного выполнения стоящих перед службой задач.

К управлению ПСС предъявляются следующие требования:

«Оперативность» — выражается в умении начальников штабов и групп управления проводить все мероприятия в ограниченные сроки, быстро реагировать на все изменения обстановки и своевременно влиять на ход выполнения задач службы.

«Непрерывность» — заключается в постоянном влиянии начальника штаба службы на выполнение всех мероприятий ПСС, исходя из создавшейся обстановки.

«Скрытность» — заключается в сохранении в тайне всех организационных мероприятий, проводимых службой по организации и ведению ГО.

«Твердость» — проявляется в своевременном принятии решения по сложившейся обстановке и настойчивом претворении в жизнь, проявляя при этом высокую требовательность.

«Гибкость» — заключается в быстром реагировании на изменение обстановки и своевременном уточнении ранее принятых решений и задач штаба службы.

Основой управления ПСС является решение начальника службы на организацию и проведение мероприятий при переводе службы с мирного на военное положение. Решение разрабатывается начальником ПСС лично и является основой для разработки планов службы. Оно согласовывается с соответствующими начальниками ГО.

Решению предшествует анализ возможной пожарной обстановки, который вытекает из характера застройки городов и населенных пунктов, пожарной опасности объектов экономики, лесных массивов, торфяников. Кроме того, для выработки правильного решения необходимо заранее изучить наличие и состояние сил и средств службы, характерные особенности районов их дислокации, маршруты выдвижения сил ГО. Необходимо учесть состояние дорог, мостов и переправ, характеристику районов катастрофического затопления, места нахождения СДЯВ, защитных сооружений и их вместимость. По этим и другим вопросам делаются краткие выводы, которые и отражаются в решении.

В решении начальника ПСС, как правило, отражаются следующие основные вопросы:

краткие выводы из анализа и оценки пожарной опасности застройки населенных пунктов, объектов экономики и прилегающих торфяных, лесных массивов;

данные прогнозирования пожарной обстановки, инженерной и радиационной обстановки;

характеристика сил и средств службы и основные задачи при переводе службы с мирного на военное положение;

мероприятия по повышению устойчивого управления и связи с вышестоящими штабами, взаимодействующими органами, с подразделениями службы;

мероприятия по повышению противопожарной устойчивости города, населенных пунктов и объектов экономики;

мероприятия, направленные на успешное ведение АСДНР и тушение массовых пожаров;

организация взаимодействия внутри ПСС, а также с другими спасательными службами, начальниками и штабами ГО

организация материально-технического, инженерного, медицинского обеспечения ПСС;

мероприятия по ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф в мирное время.

## **7. Порядок ввода и смены формирований противопожарной спасательной службы, ведущих работы в очагах поражения**

Задача по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО заключается в создании безопасных, а в ряде случаев допустимых условий для проведения людей и техники через участок сплошных пожаров к объектам спасательных и других неотложных работ.

Важную роль в действиях службы по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО играет правильный выбор направления для создания перехода на участке сплошного пожара. В этом случае необходимо учитывать ширину улиц, наличие вблизи них водоисточников, наличие сплошных завалов, глубину участка сплошного пожара, направление ветра. Для создания проходов к

объектам АСДНР нужно выбирать наиболее широкие улицы, а при равной ширине те из них, на которых этажность зданий ниже, а степень огнестойкости выше. Исходный рубеж, с которого может быть начато создание прохода, должен иметь достаточный запас воды, чтобы обеспечить работу пожарных насосов в течение не менее 0,5 часов (30 минут — нормативное время тушения в пределах зоны действия водяных стволов).

Время, необходимое для выполнения работ по противопожарному обеспечению маршрутов ввода сил ГО через участки сплошных пожаров, должно быть минимальным для того, чтобы как можно быстрее начать ведение спасательных работ.

В том случае, если принимаемые меры по тушению пожаров на маршрутах ввода не обеспечивают необходимую безопасность, то целесообразно организовать защиту людей и техники от воздействия тепловой радиации. Защита может быть осуществлена орошением людей и техники водяными струями или созданием водяных завес в местах интенсивного горения.

Для борьбы с пожарами на маршрутах ввода сил ГО целесообразно последовательно вводить пожарные машины в зону сплошного огня с выполнением боевого развёртывания и подачей по фронту пожара воздушно-механической пены и воды. При этом следует производить манёвры развернутыми пеногенераторами и водяными стволами. При достижении частичной локализации первыми отделениями последующие отделения вступают в борьбу с огнём уже в глубине сплошного пожара.

В начале и в конце маршрута ввода сил ГО остаются дежурные расчёты, которые обеспечивают продвижение сил. Кроме того, на этом маршруте должен быть тягач буксировки остановившейся техники. В ходе борьбы с пожарами на маршрутах ввода необходимо тесное взаимодействие подразделений пожаротушения с инженерной, медицинской и другими спасательными службами и подразделениями ГО.

Постоянная подача воды на тушение обеспечивается подвозом воды поливомоечными машинами или другими цистернами. При наличии надлежащих водоисточников следует использовать пожарно-насосной станции и рукавных автомобилей.

Борьба с пожарами в очаге ядерного поражения отличается от тушения пожаров в мирное время. Отличие обусловлено наличием большого количества пожаров, разрушенными зданиями и сооружениями, образованием завалов на дорогах, повреждением коммунально-энергетических сетей, а также радиоактивным заражением.

При выдвигении сил и средств ПСС к очагу поражения командир подразделения пожаротушения получает от вышестоящего начальника задачу.

При постановке задачи указываются первоочередные объекты, на которых необходимо потушить пожары, ориентировочная обстановка (места пожаров и угроза людям, характер разрушения, уровень радиации). Режим работы (начало и конец работы в зоне, допустимые дозы облучения), место медпункта. При оценке

пожарной обстановки командир должен учитывать многие факторы, влияющие на выполнение задач.

Командир подразделения после этого принимает решение об использовании сил и средств пожаротушения для обеспечения спасательных работ и отдаёт необходимые распоряжения. Отделениям пожарной разведки ставится задача по уточнению данных о пожарной обстановке на объектах спасательных работ и наличии водоисточников.

Целесообразно места для установки пожарных машин выбирать так, чтобы по возможности избежать их частой перестановки. Рукавные линии следует прокладывать с расчётом максимального использования производительности насосов. При значительном удалении водоёмов (более 500 м) необходимо использовать пожарно-насосные станции, схему подачи воды перекачкой или привлекать спасательную службу материально-технического обеспечения, т. е. должна быть обеспечена интенсивность подачи воды не менее 0,12 л/сек. на 1 кв. м, горячей площади.

Большую опасность в очаге ядерного поражения для личного состава представляет состояние газовой среды. В зонах сильных и полных разрушений неизбежны пожары в завалах. Эти пожары опасны для людей содержанием окиси углерода в воздухе, достигающем в завалах в среднем 0,8 – 2 мг/л, в отдельных местах 1,5 – 5 мг/л.

Высокое содержание окиси углерода, высокая температура среды в завалах ограничивают время работы смен формирований при проведении спасательных работ до 30 – 45 минут. Продолжительность работы людей может быть увеличена, если они будут обеспечены изолирующими противогазами, теплозащитными костюмами. В местах отдыха необходимо иметь подвижные герметизированные кабины, обеспеченные ФВУ с противодымными фильтрами, запасом кислорода и необходимого медицинского имущества для оказания неотложной помощи в случае отравления СО.

Для выполнения главной задачи – быстрее оказания помощи пораженным – противопожарное обеспечение спасательных работ ведётся до полного их завершения. Смена подразделений и формирований производится без прекращения работ путём подмены личного состава на тех же участках.

## **8. Организация дозиметрического, химического контроля и специальной обработки личного состава, техники и имущества при выводе их из очага поражения**

Контроль радиоактивного облучения личного состава проводится для установления боеспособности сил и средств ПСС, определения степени тяжести лучевых поражений и проведения лечебно-профилактических мероприятий. Он осуществляется групповым и индивидуальными методами.

В пожарных караулах и отделениях применяется групповой контроль облучения, при этом доза облучения измеряется с помощью одного - двух индивидуальных дозиметров.



В отношении личного состава, который выполняет боевые задачи в отрыве от своих подразделений, применяется индивидуальный контроль облучения.

Как правило, снятие показаний дозиметров и их перезарядка производятся по распоряжению начальников пожарных подразделений. Полученные личным составом суммарные дозы облучения записываются в карточки учёта доз радиоактивного облучения, которые хранятся личным составом при себе. Сведения о дозах облучения в вышестоящие штабы ПСС представляются один раз в сутки, а при однократном облучении свыше — 100Р — немедленно.

При работе на зараженной местности должен осуществляться непрерывный контроль за дозой облучения личного состава радиоактивными веществами. С этой целью организуются специальные пункты, которые обеспечивают л/с индивидуальными дозиметрами, измеряют дозу облучения, а также осуществляют контроль за временем пребывания на зараженной территории. Контрольные пункты должны давать сведения об уровнях радиации в местах ведения работ по тушению массовых пожаров. На основании этих данных, как правило, устанавливается допустимая доза облучения личного состава и время пребывания в зонах заражения.

Допустимая доза облучения устанавливается старшим начальником ПСС, возглавляющим работу по тушению массовых пожаров в очаге поражения. Планируемое повышенное облучение персонала группы А выше установленных пределов доз 20 мЗв в год в среднем за любые последовательные 5 лет, но не более 50 мЗв в год при предотвращении развития аварии или ликвидации ее последствий может быть разрешено только в случае необходимости спасения людей и (или) предотвращения их облучения. Планируемое повышенное облучение допускается для мужчин, как правило, старше 30 лет лишь при их добровольном письменном согласии, после информирования о возможных дозах облучения и риске для здоровья.

Время пребывания л/с с учётом установленной дозы облучения должно контролироваться, т. к. с учётом этого времени определяется количество работающих смен и время вывода л/с из зоны заражения. После выхода из зоны заражения л/с проходит специальную обработку и только после этого может быть отправлен на отдых.

Специальная обработка подразделений ПСС заключается в проведении санитарной обработки л/с, дезактивации, дегазации и дезинфекции пожарной техники, оборудования, средств защиты и обмундирования. Обработка может быть частичной и полной.

Частичная обработка проводится по распоряжению командиров подразделений, не прекращая выполнения боевых задач, сводится она к следующему:

удалению радиоактивных веществ с открытых участков тела, обмундирования, средств защиты и техники путём обметания, смывания водой или оттирания тампонами, кроме того, вытряхиванием средств защиты и обмундирования;

обезвреживанию (удалению) отравляющих веществ и бактериальных средств на участках тела, обмундирования, средств защиты и техники с использованием индивидуальных противохимических и дегазационных пакетов (типа ИПП-8).

После проведения частичной специальной обработки при заражении радиоактивными веществами СИЗ, снимаются на выходе из зараженного участка, а при заражении, отравляющими веществами и бактериальными средствами СИЗ, не снимаются до проведения полной специальной обработки.

Полная специальная обработка проводится по разрешению вышестоящего начальника ПСС после выполнения боевых задач и включает полную санитарную обработку л/с и полную дезактивацию, дегазацию, дезинфекцию пожарных машин, снаряжения, обмундирования и средств защиты.

При проведении полной специальной обработки сначала обеззараживаются техника и вооружение, а затем проводится санитарная обработка л/с.

Полная дезактивация, дегазация и дезинфекция пожарных машин, вооружения, обмундирования и средств защиты состоит и обработке всей поверхности зараженных объектов до безопасных пределов и проводится на специальных пунктах.

Полная санитарная обработка личного состава заключается в обмывании всего тела водой с мылом с обязательной сменой белья, а при необходимости и обмундирования. Одежда заменяется, если после ее обработки заражение остается выше допустимых величин.

Полная санитарная обработка должна проводиться по возможности не позднее 3 – 5 часов с момента заражения, проведение ее по истечении 10 – 12 часов практически не эффективно.

Для проведения полной санитарной обработки используются: комплект санитарной обработки, дезинфекционно-душевые установки, санитарно-обмывочные пункты на базе бань, душевых павильонов и санпропускников.

## **9. Организация и порядок взаимодействия с другими спасательными службами при выполнении возложенных задач**

Выполняя возложенные функции, противопожарная спасательная служба широко взаимодействует с различными органами государственного власти, объектами экономики, другими спасательными службами и подразделениями гражданской обороны.

Каждая из указанных организаций решает строго определённые задачи и имеет свои полномочия, что обуславливает разнообразие форм и методов взаимодействия.

Целью взаимодействия является повышение противопожарной устойчивости объектов, как в мирное время, так и в чрезвычайных условиях мирного и военного времени, создание условий для успешной, с минимальными потерями, ликвидации возможных пожаров, оказания взаимной помощи при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Одной из форм взаимодействия ПСС является совместная разработка и утверждение различных управленческих решений (планов, приказов, инструкций и т. п.), направленных на усиление противопожарной устойчивости, особенно в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в особый период.

Инструкциями или приказами определяются конкретные действия ПСС и взаимодействующей службы в конкретных ситуациях. Заранее оговаривается, в какой форме, и в течение, какого времени взаимодействующие спасательные службы (подразделения) должны выполнить мероприятия, направленные на ликвидацию последствий аварий, катастроф.

Инструкции взаимодействия разрабатываются заблаговременно, регулярно корректируются и задействуются при необходимости по распоряжению начальника спасательной службы или его штаба.

Взаимодействие с некоторыми спасательными службами организуется по следующим основным направлениям:

с инженерной спасательной службой по выполнению работ по сносу малоценных сгораемых строений на путях ввода сил ГО и объектах ведения АСДНР, восстановлению разрушенных водозаборных сооружений, расчистке подъездов к водоисточникам, производству взрывных работ на маршрутах ввода сил ГО, выполнении противопожарных мероприятий в помещениях сборных эвакуопунктов, дооборудовании ПРУ, убежищ;

со спасательной службой материально-технического снабжения по ремонту пожарной техники, прокладке временных трубопроводов, выделению техники для подвоза воды, обеззараживания техники, санобработки л/с НПФ;

с транспортной спасательной службой (железной дорогой, авиацией) – по выделению транспортных средств для проведения пожарной разведки, подвоза личного состава ПСС и средств пожаротушения;

со спасательной службой охраны общественного порядка – по беспрепятственному проезду к месту работы, оцеплению опасных зон, охране материальных ценностей, обмену информацией, взаимному использованию радиосредств;

со спасательной службой оповещения и связи по предоставлению каналов связи при передаче донесений и распоряжений;

с органами военного командования по вопросам поставки личного состава и пожарной техники для специальных формирований, бронирования личного состава, проведения совместных мероприятий при ведении разведки и АСДНР.

## Перечень основных нормативных правовых актов

### Федеральные конституционные законы:

от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»;

### Федеральные законы:

от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»;

от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;

от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

### Постановления Правительства Российской Федерации:

от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

от 23.04.1994 № 359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями»;

от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

от 03.10.1998 № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»;

от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;

от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

от 13.10.2008 № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;

от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 30.12.2003 № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

от 21 мая 2007 № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

от 26 ноября 2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Приказы МЧС России:

от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;

от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»;

от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие правил пользования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»;

№ 543 от 01.10.2014 г. «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

Постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры:

от 07.10.2011 № 359-п «О спасательных службах гражданской обороны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

Постановлений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

от 11.01.2009 № 1 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

от 23.04.2012 года № 64 «О Положении о противопожарной спасательной службе гражданской обороны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».