

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



**Анализ развития добровольной пожарной охраны
в Российской Федерации по итогам 2023 года**

Москва 2024

I. Сведения о количестве, составе и численности подразделений добровольной пожарной охраны

По итогам 2023 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 20 834 общественных объединения пожарной охраны, в том числе:

556 общественных организаций пожарной охраны, зарегистрированных в качестве юридических лиц;

20 278 общественных учреждений пожарной охраны, без регистрации в качестве юридических лиц.

В состав общественных объединений пожарной охраны входят:

1) добровольные пожарные дружины (далее – ДПД) – 25 638 (АППГ – 27 822, -7%), численностью добровольцев – 268 619 человек (АППГ – 296 872, -9%), на вооружении состоит 5 447 мотопомпы.

По итогам года количество ДПД и их численность увеличились на территории Республики Крым, Пермского края, Нижегородской, Липецкой, Курской, Архангельской и Амурской областей, Еврейской автономной области.

2) добровольные пожарные команды (далее – ДПК) – 8 946 (АППГ – 8 866, +1%), численностью добровольцев – 55 351 человек (АППГ – 55 156, +3%), в составе:

7 296 территориальных ДПК, численность добровольцев – 39 993 человек *(не созданы территориальные ДПК в Республике Северная Осетия – Алания, Магаданской области, Чукотском и Ненецком автономных округах);*

1 650 объектовых ДПК, численность добровольцев – 15 358 человек.

В течение 2023 года в 29 субъектах Российской Федерации созданы 249 ДПК *(наибольшее количество – на территории Красноярского (64) и Пермского (31) краев, Тульской (23) и Иркутской (22) областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (16), республик Башкортостан и Крым, Архангельской области и г. Москвы (по 10)).*

В то же время в 22 субъектах Российской Федерации количество ДПК уменьшилось на 169 подразделений.

В части субъектов Российской Федерации такую ситуацию можно объяснить созданием подразделений профессиональной пожарной охраны взамен подразделений ДПО *(в течение года создано 21 подразделение противопожарной службы субъектов Российской Федерации (Саратовская (5) и Иркутская (3) области, Приморский и Красноярский края, Архангельская область и Чеченская Республика (по 2), республики Калмыкия и Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Свердловская область, г. Санкт-Петербург (по 1)) и 3 подразделения муниципальной пожарной охраны (Кировская область)).*

Начальникам главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – главное управление) необходимо рассмотреть причины и условия сокращения количества ДПК в Еврейской автономной области (22), Амурской области (21), Ульяновской области (17), Ивановской области (12), Республике Татарстан и Пензенской областях (по 11), Республике Мордовия (8), Орловской, Ленинградской областях и Республике Коми (по 7), Костромской (6)

и Омской (4) областях, Республике Саха (Якутия) (3).

За последние пять лет ни одной ДПК не создано в Ненецком автономном округе, а в Магаданской области все ДПК за этот срок были ликвидированы.

В течение года в состав ДПО вступило 9 257 новых физических лиц. Наибольшее количество новых добровольных пожарных зарегистрировано на территории Ивановской (3 635), Ленинградской (1 730) и Иркутской (389) областей, Красноярского (412) и Приморского (286) краев, Республики Крым (348), Рязанской (222) области.

Одновременно с этим в течение 2023 года не зарегистрировано ни одного добровольного пожарного на территории республик Ингушетия и Адыгея, Камчатского края, Магаданской области и г. Севастополь. Причем, такая картина наблюдается в данных субъектах Российской Федерации уже второй год подряд (за исключением Республики Адыгея).

Осуществление ДПО профилактики пожаров

В 2023 году добровольцами в целях повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности населения проведено более 3,2 (АППГ – 2,8, +12%) млн. профилактических мероприятий, в том числе:

более 1,8 млн. подворовых обходов в сельских населенных пунктах (АППГ – 1,3, +38%);

более 449 тысяч обследований многоквартирных жилых домов и придомовой территории (АППГ – 409, +9%);

более 1,02 млн. бесед по вопросам соблюдения правил безопасности при возникновении ЧС (пожаров) и безопасности жизнедеятельности.

Данными мероприятиями было охвачено более 5,6 (АППГ – 4,6, +17%) млн. человек.

Наибольшее количество мероприятий, направленных на профилактику пожаров, проведено в республиках Башкортостан и Коми, Краснодарском крае, Владимирской, Курской, Амурской, Курганской и Иркутской областях.

Добровольные пожарные не участвовали в проведении профилактических мероприятий на территории Калининградской области, слабо использовалась практика их привлечения к проведению профилактической работы на территории Республики Ингушетия, Тамбовской, Вологодской и Сахалинской областей, г. Севастополь.

Участие подразделений ДПО в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей при пожарах

Подразделения ДПО в 2023 году участвовали:

26 152 раза в тушении техногенных пожаров (АППГ – 27 834, -6%), из них 2 352 пожара потушено ими самостоятельно (АППГ – 2 707, -13%);

341 раз в тушении лесных пожаров (АППГ – 320, +6%), из них 5 – самостоятельно (АППГ – 13, -61%);

15 582 раза в тушении иных ландшафтных (природных) пожаров (АППГ – 18 730, -16%), из них 1 680 – самостоятельно (АППГ – 1 608, +4%).

При тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ подразделениями ДПО спасено 364 человека (АППГ – 536, -32%).

Наибольшее количество случаев привлечения подразделений ДПО к тушению пожаров в 2023 году зафиксировано на территории Московской области (3 669), Республики Башкортостан (2 803), Новосибирской области (2 355), Ростовской области (2 119), Алтайского края (1 978), Краснодарского края (1 826).



Рисунок 1. Участие подразделений ДПО в тушении пожаров на территории Российской Федерации в 2017-2023 годах

В среднем в 2023 году добровольные пожарные приняли участие в тушении 14,2% пожаров, произошедших на территории Российской Федерации (более 46 тысяч из 323 тысяч зарегистрированных пожаров).

Наибольший процент участия добровольных пожарных в тушении пожаров отмечается на территории Челябинской (43%), Ростовской (40%) и Белгородской (35%) областей, республик Калмыкия (31%) и Алтай (30%), Удмуртской Республики (26%). Наименьшая доля участия добровольных пожарных в тушении пожаров отмечается на территории Приморского края, Магаданской, Сахалинской, Тамбовской, Калининградской и Псковской областей.

Считаем, что снижение количества случаев участия подразделений ДПО в тушении пожаров напрямую связано с уменьшением количества пожаров на территории Российской Федерации в 2023 году на 7,9%.

II. Обеспечение ДПК мобильными средствами тушения пожаров

На вооружении подразделений ДПО состоит 21 677 единиц мобильных средств тушения пожаров, из них в ДПК – 16 230 единиц, в том числе:

- пожарных автомобилей – 4 424 единицы (АППГ – 4 377, +1%);
- приспособленной техники – 5 674 единицы (АППГ – 5 511, +3%);
- мотопомп – 6 132 единицы (АППГ – 5 700, +7%).

В целях укрепления материально-технического обеспечения в течение года органами государственной власти и органами местного самоуправления

субъектов Российской Федерации переданы общественным объединениям пожарной охраны, для постановки в боевой расчет подразделений ДПО, 1 183 мобильных средства тушения пожаров, в том числе:

пожарные автомобили – 169 (*Республика Татарстан (38), Красноярский край (26), Иркутская область (16), Забайкальский край (10), Республика Саха (Якутия) (9) и другие 22 субъекта Российской Федерации*);

приспособленная техника – 307 (*Красноярский край (145), Иркутская область (29), Кемеровская область-Кузбасс (22), Тульская область (21), г. Москва (15), Республика Башкортостан (20), Вологодская область (14) и другие 14 субъектов Российской Федерации*);

пожарные мотопомпы – 707 (*Красноярский край (269), Республика Башкортостан (104), Иркутская область (83), Республика Татарстан (60), Краснодарский край (28) и другие 18 субъектов Российской Федерации*).

Комиссией МЧС России по согласованию предложений о передаче (приеме) движимого имущества, на основании представленных предложений территориальных органов МЧС России, в 2023 году согласовано оформление документов по передаче в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, для постановки в боевой расчет подразделений ДПО, 154 пожарных автомобиля.

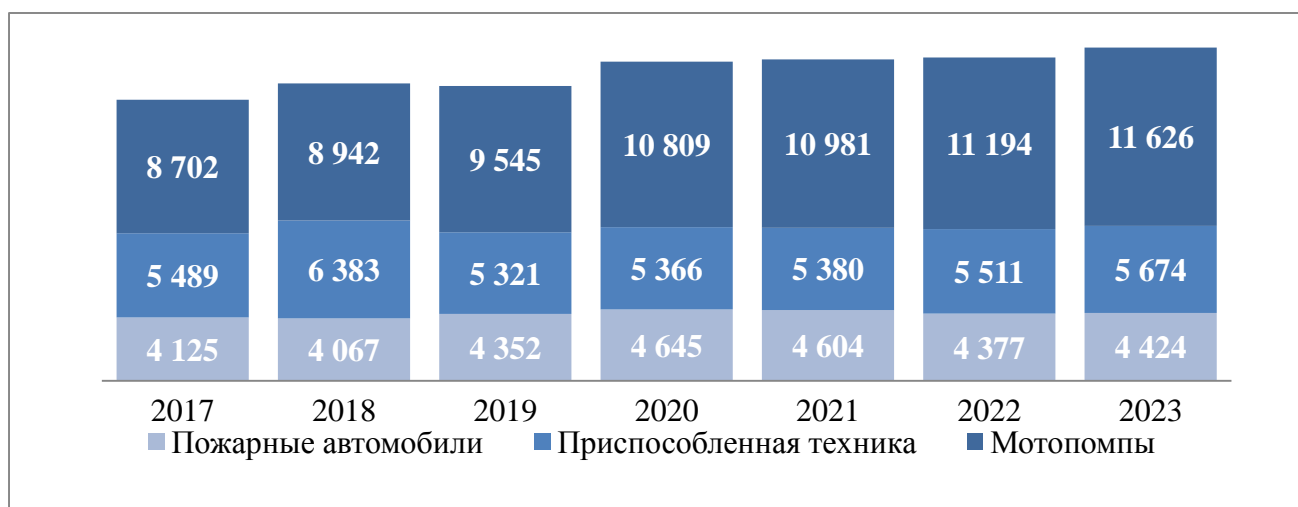


Рисунок 2. Обеспечение подразделений ДПО мобильными средствами тушения пожаров

В то же время, в соответствии с информацией, поступившей от главных управлений, в течение 2023 года уменьшилось количество пожарных автоцистерн и приспособленной к тушению пожаров техники в ДПК в 21 субъекте Российской Федерации. Перечень субъектов Российской Федерации, в которых произошло снижение количества рассматриваемых мобильных средств тушения пожаров, совпадает с перечнем субъектов Российской Федерации, в которых ликвидированы ДПК.

Требует дополнительного рассмотрения со стороны начальников главных управлений ситуация, сложившаяся в Ивановской области, когда при ликвидации 12 ДПК из боевого расчета было выведено 29 единиц техники, и Ленинградской области, когда при ликвидации 6 ДПК из боевого расчета было выведено 33 единицы техники.

III. Реализация территориальными органами МЧС России отдельных задач по развитию ДПО в 2023 году

В рамках подготовки к детской оздоровительной компании 2023 года проведена работа по организации дежурств ДПО на объектах отдыха и оздоровления детей. Было создано 77 добровольных пожарных команд и 1 643 добровольные пожарные дружины, в состав которых входило более 10 тысяч человек, причем более 4 тысяч человек несли дежурство в круглосуточном режиме.

Возможности ДПО активно использовались при прохождении летнего пожароопасного сезона 2023 года. В целях повышения оперативности прибытия пожарных подразделений к месту вызова и своевременной организации тушения пожаров в населенных пунктах, подверженных угрозе лесных и других ландшафтных (природных) пожаров, было организовано 1 109 (АППГ – 938, +18%) временных противопожарных постов, для дежурства в составе которых привлекалось 4 325 (АППГ – 3 684, +17%) добровольных пожарных, данными постами был потушен 1 121 (АППГ – 2 716, -58%) пожар. *Наиболее часто данная практика применялась на территории Республики Бурятия, Забайкальского края, Ростовской, Тюменской и Новосибирской областей.*

В течение пожароопасного периода добровольные пожарные 11 591 раз (АППГ – 29 300, -60%) привлекались к участию в тушении пожаров. Наибольшее количество случаев привлечения подразделений ДПО к тушению:

лесных пожаров отмечено на территории Алтайского края (7), Тюменской (37) и Челябинской (33) областей;

иных ландшафтных (природных) пожаров отмечено на территории Алтайского (487) и Забайкальского (461) краев, Новосибирской (946), Московской (447), Смоленской (298), Самарской (264) и Челябинской (262) областей.

Подразделения ДПО 4 275 раз (в 36% всех случаев участия добровольцев в тушении пожаров) первыми прибывали к месту пожара и организовывали его тушение до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы.

Главными управлениями в 2023 году продолжалась работа по взаимодействию с российским казачеством. Планово проводилась работа по включению казачьих формирований в перечень сил и средств постоянной готовности территориальных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и расписания выездов подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципальных образований.

В реестр общественных объединений пожарной охраны включено 291 подразделение ДПО, созданное казачьими обществами (152 ДПД и 139 ДПК).

3 635 казаков обеспечивают защиту от пожаров 947 населенных пунктов.

На вооружении казачьих подразделений ДПО находится 174 единицы мобильных средств тушения пожаров, 196 мотопомп, казаки несут дежурство в 168 пожарных депо.

В 2023 году войсковыми казачьими обществами также проведена следующая работа:

2 940 казаков участвовали в тушении 1 256 техногенных и иных ландшафтных (природных) пожаров, 92 казака участвовали в тушении 31 лесного пожара, в ходе тушения пожаров спасен 61 человек, казаками проведено 22 399 профилактических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в населенных пунктах и лесных массивах;

обучено по программам профессиональной подготовки добровольных пожарных 2 635 казаков;

377 казаков приняло участие в ликвидации 29 чрезвычайных ситуации и их последствий, в ходе данной работы спасено 15 человек, также казаки участвовали в ликвидации последствий 14 дорожно-транспортных происшествий, спасено 54 человека;

2 716 казаков участвовали в проведении 1 660 профилактических мероприятий на водных объектах.

ДПК казачьих обществ участвовали в отработке совместных действий, в том числе при проведении пожарно-тактических занятий и учений, с подразделениями, входящими в состав местных пожарно-спасательных гарнизонов, приняли участие в пожарно-технических занятиях 717 раз (1 934 казаков), в пожарно-тактических учениях – 315 раз (1 049 казаков).

IV. Реализация в субъектах Российской Федерации мер социального и экономического стимулирования деятельности ДПО

В течение 2023 года из бюджетов различных уровней оказывалась финансовая поддержка ДПО, на сумму около 600 млн. рублей, в том числе в рамках реализации региональных и муниципальных программ по обеспечению пожарной безопасности (развитию ДПО) и в рамках выделяемых субсидий добровольческим организациям. Финансовые средства направлялись на:

строительство, реконструкцию и ремонт зданий для размещения подразделений ДПО;

приобретение и ремонт пожарной техники для тушения пожаров;

приобретение боевой одежды пожарных, пожарно-технического оборудования и вооружения;

обучение, медицинское обследование, страхование и стимулирование деятельности добровольных пожарных;

осуществление профилактики пожаров.

Информация о финансировании в 2023 году мероприятий по развитию ДПО на территории республик Ингушетии и Северная Осетия-Алания, Курганской, Магаданской, Сахалинской, Смоленской, Ивановской, Мурманской и Псковской областей главными управлениями не представлена, что говорит об отсутствии взаимодействия и плановой работы соответствующих главных управлений с органами исполнительной власти и местного самоуправления в данном направлении, аналогичная ситуация отмечалась в перечисленных субъектах Российской Федерации и в 2022 году.

Наибольшие объемы финансовой поддержки ДПО выделены в Республике Татарстан, Красноярском и Приморском краях, Московской, Белгородской, Архангельской, Челябинской и Иркутской областях, Ямало-Ненецком

автономном округе.

V. Защищенность населенных пунктов от пожаров подразделениями ДПО

В настоящее время территориальные ДПК в качестве первого подразделения пожарной охраны прибывают к месту вызова в 31 700 населенных пунктах, в которых проживает более 6,2 млн. человек.

Количество населенных пунктов, время прибытия первого пожарного подразделения в которые соответствует требованиям, установленным статьей 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в течение года уменьшилось с 92,5% до 91,4%, в том числе прикрытие населенных пунктов ДПК уменьшилось с 20,9% до 20,7%.

В целом процент прикрытия населенных пунктов подразделениями пожарной охраны уменьшился на территории 15 субъектов Российской Федерации, на территории 18 субъектов Российской Федерации процент прикрытия увеличился.

Создание новых ДПК позволило улучшить время прибытия первого подразделения пожарной охраны в 651 населенном пункте (*Республика Крым (26), Пермский (255) и Красноярский (121) края, Самарская (25), Астраханская (21) и Архангельская (17) области, Ханты-Мансийский автономный округ (19) и другие*).

Ликвидация ДПК привела к уменьшению количества прикрытых населенных пунктов на территории Вологодской (246) и Ивановской (147) областей, Республики Коми (44), Пензенской области (28), Еврейской автономной области (16), Магаданской (10) и Челябинской (4) областей.

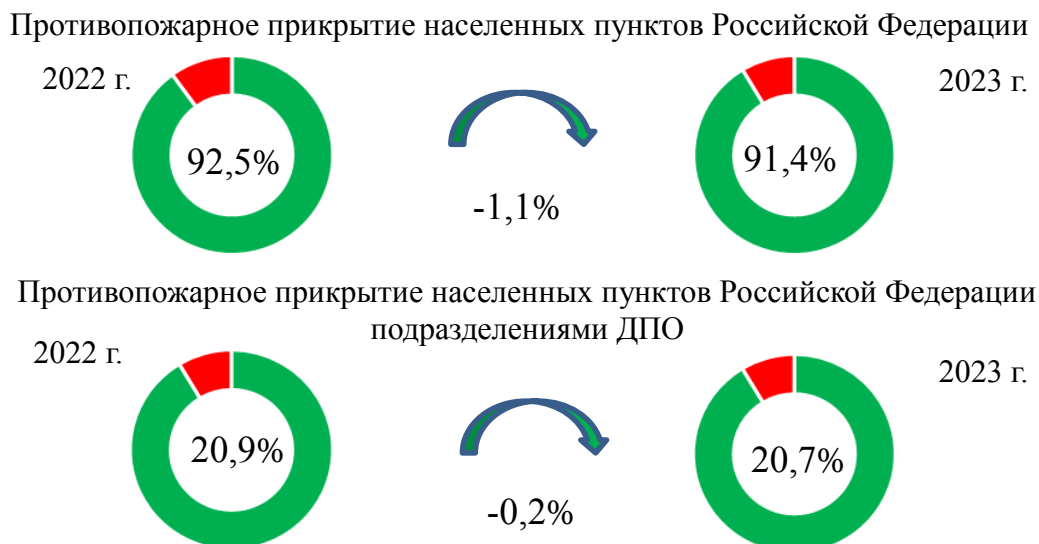


Рисунок 3. Защищенность населенных пунктов от пожаров подразделениями пожарной охраны на территории Российской Федерации

Одновременно с этим, анализ данных, указываемых главными управлениями в Автоматизированной базе данных «Гарнизон» по итогам 2023 года, по сравнению с показателями на конец 2022 года, показал следующее:

в Амурской области в 2023 году подразделения пожарной охраны не создавались, ликвидирована 21 ДПК, которыми осуществлялось прикрытие 28 населенных пунктов, однако общий процент прикрытия населенных пунктов на территории субъекта не изменился и составляет также 100%;

в Томской области подразделения пожарной охраны не создавались и не ликвидировались, однако 34 населенных пункта, которые ранее прикрывалась ДПК, стали неприкрытыми;

в Тверской области, несмотря на создание в 2023 году 5 ДПК, количество населенных пунктов, прикрываемых ДПК, уменьшилось на 125;

в Нижегородской области, в 2023 году создана 1 ДПК, при этом количество населенных пунктов, прикрываемых ДПК, уменьшилось на 131;

в Забайкальском крае, в 2023 году создано 5 ДПК, при этом количество населенных пунктов, прикрываемых ДПК, уменьшилось на 39.

По предоставленным главными управлениями данными на территории Российской Федерации имеется 10 372 неприкрытых населенных пункта.

До 2030 года планируется создать 1 273 подразделения пожарной охраны (276 ППС субъекта, 4 МПО, 993 ДПО), что обеспечит прикрытие 2 942 населенных пунктов (28% от неприкрытых 10 372).

Вместе с тем, из 248 неприкрытых населенных пунктов численностью населения 1000 и более человек в каждом, только в 138 (55%) населенных пунктах спланировано создание подразделений пожарной охраны, а прикрытие оставшихся 110 (44%) населенных пунктов в 15 субъектах Российской Федерации не планируется.

Таблица № 1

Сведения о неприкрытых подразделениями пожарной охраны населенных пунктах с количеством проживающих 1000 и более человек в субъектах Российской Федерации

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество населенных пунктов	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество населенных пунктов
Алтайский край	3	Кабардино-Балкарская Республика	29
Красноярский край	1	Карачаево-Черкесская Республика	3
Иркутская область	2	Республика Северная Осетия–Алания	13
Кемеровская область – Кузбасс	13	Чеченская Республика	4
Омская область	5	Владимирская область	3
Томская область	20	Костромская область	3
Курганская область	1	Рязанская область	1
Свердловская область	1	Смоленская область	2
Челябинская область	3	Тамбовская область	1

Ханты-Мансийский автономный округ–Югра	3	Республика Башкортостан	9
Приморский край	9	Пермский край	2
Хабаровский край	4	Нижегородская область	1
Забайкальский край	19	Оренбургская область	1
Республика Крым	5	Самарская область	1
Краснодарский край	39	Саратовская область	1
Ростовская область	8	Калининградская область	9
г. Севастополь	1	Ленинградская область	1
Республика Дагестан	27		

VI. Анализ предоставления главными управлениями государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных

Проведенный анализ предоставления главными управлениями государственной услуги по регистрации в реестре общественных объединений пожарной охраны и сводном реестре добровольных пожарных (далее – услуга), в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом МЧС России от 14.01.2021 № 15 (далее – Административный регламент), с использованием подсистемы ГУПО Единой информационной среды цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также мониторинга пожарной безопасности объектов защиты (далее – ЕИС ЦГУ), показал следующее.

В 2023 году на предоставление услуги поступило 29 297 заявлений, из них непосредственно в главные управления – 8 134. *Наибольшее количество заявлений поступило в Ростовской области (4 077), Красноярском (2 549) и Алтайском (2 081) краях, Тульской (1 203) и Свердловской (1 031) областях.*

Услуга в 2023 году не предоставлялась в Камчатском крае и Республике Ингушетия.

По итогам рассмотрения заявлений:

предоставлена услуга 28 209 заявителям;

принято решение об отказе в предоставлении услуги 1 383 заявителям (4,72%).

До сегодняшнего дня не завершены процедуры (в подсистеме ГУПО ЕИС ЦГУ не присвоен статус «исполнено») по 31 заявлению (0,1%) на предоставление услуги, которые рассматриваются в Главном управлении МЧС России по Республике Алтай.

С нарушением сроков, установленных Административным регламентом, услуга предоставлена 75 раз (0,3%), просрочка рассмотрения заявлений допущена в главных управлениях по Республике Крым (43), Самарской (11), Московской (9),

Кемеровской (3) и Астраханской (2) областях.

Одним из основных направлений повышения качества предоставления государственных услуг является перевод процессов их предоставления в электронный вид (цифровая трансформация). Данный вопрос реализуется посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) и подсистемы ГУПО ЕИС ЦГУ.

В течение 2023 года в главные управления через ЕПГУ поступило 21 163 заявления о предоставлении услуги, по результатам рассмотрения представленных заявлений и документов принято решение:

о предоставлении услуги – 19 026 раз;

об отказе в предоставлении услуги – 2 137 раз.

Наибольшее количество заявлений через ЕПГУ поступило в Ростовской области (4 077), Красноярском крае (2 402), Алтайском крае (1 718), Тульской области (1 170) и Брянской области (968).

Наибольшее количество отказов в предоставлении электронной услуги зафиксированы в главных управлениях по Ненецкому автономному округу (43%), республикам Крым (37%) и Тыва (34 %), г. Севастополю (26 %) и Краснодарскому краю (16 %), что говорит о слабом взаимодействии по предоставлению государственной услуги с общественными объединениями пожарной охраны в данных субъектах Российской Федерации.

Благодаря использованию информационных систем и ЕПГУ время получения результата предоставления государственной услуги заявителями сократилось более чем в 2,3 раза (с 17 рабочих дней – при обращении заявителя непосредственно в главное управление до 8 дней – при обращении заявителя посредством ЕПГУ).

Таблица № 2

Информация о предоставлении МЧС России государственных услуг посредством ЕПГУ

Показатель	ГУПО (1 услуга)	МЧС России (26 услуг)
Средняя оценка CSI (индекс удовлетворенности потребителей, обратная связь, от 1 до 5)	4,8 балла (252 ответа)	4,7 балла (более 20 тыс. ответов)
NPS динамика (отображает зависимость количества положительных оценок пользователей за период, от 0 до 100%)	75,5%	64,6%
Среднее время заполнения заявления	6,1 минут	3,1 минуты
Среднее время оказания услуги	8,4 дней	4,4 дней
Средняя доля отказов в предоставлении услуги	10,1 %	10,7 %

В 13 главных управлениях работа по предоставлению услуги в электронном виде посредством ЕПГУ не организована (республики Ингушетия и Коми, Приморский, Забайкальский и Камчатский края, Амурская, Мурманская, Псковская, Сахалинская и Ульяновская области, Еврейская и Чукотская

автономные области, г. Севастополь).

В течение 2023 года в адрес МЧС России поступили 4 жалобы на решения, действия или бездействие органа, должностного лица органа в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2012 № 1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного, (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг», главных управлений по Краснодарскому краю, Челябинской, Самарской, Новосибирской и Архангельской областям. Жалобы рассмотрены, ответы заявителям направлены в установленные сроки.

VII. Реализация Главным управлением пожарной охраны мероприятий, направленных на развитие добровольной пожарной охраны

В целях развития ДПО на территории Российской Федерации сотрудники Главного управления пожарной охраны приняли участие в разработке и принятии следующих законодательных и иных нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 04.08.2023 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (упрощены процедуры создания объектов добровольных пожарных подразделений, актуализирована терминология (основные понятия) в законодательстве о добровольной пожарной охране);

Федеральный закон от 29.12.2022 № 606-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесены изменения в федеральный закон «О добровольной пожарной охране» в части установления ограничения привлечения к дисциплинарной ответственности руководителя тушения пожара, лиц, осуществляющих тушение пожаров за причинение материального ущерба, вреда здоровью спасаемых людей или их гибель в условиях оправданного риска и (или) крайней необходимости);

Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (увеличено число участников добровольческой деятельности, в организаторы добровольческой деятельности добавлены коммерческие организации, утверждены единые требования к медицинскому обследованию и обучению добровольцев при осуществлении ими своей деятельности);

постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2023 № 356 «Об утверждении Правил назначения и выплаты компенсации, предусмотренной пунктом 1.1 статьи 17.1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;

приказ Минпросвещения России от 14.07.2023 № 534 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение» (данный Перечень дополнен профессиями добровольный пожарный и добровольный спасатель);

приказ МЧС России от 01.11.2023 № 1128 «О внесении изменений в Порядок обеспечения работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров,

средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров, утвержденный приказом МЧС России от 04.04.2012 № 170»;

приказ МЧС России от 01.11.2023 № 1129 «Об утверждении типовых положений об объектовых добровольных пожарных подразделениях»;

приказ МЧС России от 01.11.2023 № 1130 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра добровольной пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных».

VII. Основные мероприятия, планируемые для реализации в части развития добровольной пожарной охраны в 2024 году

В 2024 году главным управлениям следует сосредоточиться на проведении следующих мероприятий по развитию ДПО:

1. Дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере развития ДПО в субъектах Российской Федерации.

2. Организация работы с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по учету оказанной поддержки в развитии ДПО.

3. Организация разработки планов развития пожарной охраны субъектов Российской Федерации до 2027 года, в том числе ДПО, с указанием конкретных сроков реализации мероприятий, уделив особое внимание сельским населенным пунктам, в которых не обеспечивается прибытие первого пожарного подразделения в течение 20 минут и проживает 1000 и более человек.

4. Организация работы по увеличению количества создаваемых подразделений ДПО и их численности, в том числе по созданию объектовых добровольных пожарных подразделений в организациях.

5. Организация работы по предоставлению государственной услуги по регистрации организаций, создавших добровольные пожарные подразделения, и добровольных пожарных в электронном виде посредством ЕПГУ.

6. Продолжить работу по передаче высвобождающейся исправной техники МЧС России для оснащения подразделений ДПО, в том числе казачьим обществам, в соответствии с требованиями законодательства, контроль за ее эксплуатацией и использованием.

Заключение

Проведенный анализ показывает, что в целом главными управлениями организована комплексная и целенаправленная работа по вопросам развития и деятельности ДПО в субъектах Российской Федерации, создания и реализации конкретных мер финансовой и социальной поддержки ДПО и добровольных пожарных, что позволяет укрепить материальную базу, повысить профессионализм добровольных пожарных, их заинтересованность в своей деятельности, и как итог – уровень обеспечения пожарной безопасности.

По итогам проведенного анализа, наиболее качественную работу по организации взаимодействия и применения подразделений ДПО в 2023 году показали следующие территориальные органы МЧС России:

ГУ МЧС России по Красноярскому краю;
ГУ МЧС России по Алтайскому краю;
ГУ МЧС России по Ростовской области;
ГУ МЧС России по Республике Башкортостан;
ГУ МЧС России по Иркутской области.

Предлагаем начальникам данных территориальных органов МЧС России, поощрить своими правами соответствующих должностных лиц, ответственных за рассматриваемое направление деятельности.

Требует корректировки и активизации работа по взаимодействию с подразделениями ДПО в следующих главных управлениях:

ГУ МЧС России по Республике Алтай;
ГУ МЧС России по Сахалинской области;
ГУ МЧС России по Псковской области;
ГУ МЧС России по Республике Ингушетия;
ГУ МЧС России по Магаданской области.

Предлагаем начальникам данных территориальных органов МЧС России, рассмотреть на заседании Коллегии территориального органа МЧС России вопрос организации и осуществления деятельности, направленной на развитие и поддержку ДПО, рассмотреть вопрос применения мер дисциплинарного взыскания к виновным ответственным должностным лицам.